

小金县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

小金县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要深入贯彻党的二十届四中全会、省委十二届八次全会、州委十二届八次全会精神，根据《中共阿坝州委关于制定阿坝州国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共小金县委关于制定小金县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要明确政府工作重点、引导规范社会主体行为，是“十五五”时期凝聚全县力量，奋力谱写中国式现代化小金新篇章、打造民族地区高质量发展县域典范的行动纲领。

第一篇 以追赶跨越为航标，勇毅前行打造高质量发展典范

“十五五”时期是我县与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须深刻认识发展条件和外部环境新变化，准确把握阶段性特征，理清发展思路，明确目标任务，不懈努力、接续奋斗，推动经济社会高质量跨越发展。

第一章 发展基础与面临形势

立足新阶段的发展基础，精准研判未来五年的环境形势，充

分认识所处的历史方位和阶段特征，抓住机遇，应对挑战，奋勇前进。

第一节 现代化小金建设实现良好开局

“十四五”时期发展极不寻常、极不平凡。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县各族干部群众在中央、省委、州委的坚强领导下，凝心聚力、真抓实干、攻坚克难，全面推进“五个小金”建设，经济社会发展取得新的显著成效。经济发展质效显著提升，2025 年地区生产总值突破 35 亿元，

“十四五”期间地方一般公共预算收入年均增长 13.5%，获评“全省县域经济高质量发展进步显著县”。生态环境质量显著提升，生态保护治理系统推进，城乡环境持续改善，森林覆盖率达 30.21%，天然草原植被覆盖度达 85.03%，空气质量综合指数长期位居全省前列，成功创建“省级生态县”，长江上游生态屏障更加牢固。人民生活品质显著提升，脱贫攻坚成果全面巩固，教育医疗组团式帮扶成效显著，高考升本率达 68.75%、连创历史新高，区域医疗中心建设取得阶段性成效，群众精神文化生活日益丰富，卓小路、理小路等国省干道全部改造升级，夹金山隧道顺利贯通，呈现物质富足、精神富裕协调发展局面。城乡融合成效显著提升，四姑娘山镇成功创建“省级百强中心镇”，建成省级乡村振兴战略先进乡镇 1 个、示范村 7 个、重点优秀帮扶村 2 个，常住人口城镇化率达 40%，城乡融合发展格局初步形成。生

态产业品牌显著提升，分别建成省级、州级现代农业园区 2 个、4 个，新增“三品一标”及名特优新农产品 13 个，四姑娘山景区创建为 5A 景区，四姑娘山成功创建世界地质公园，电商交易额年均增长 17.28%，绿色工业蓄势突破。基层治理能力显著提升，法治政府、法治社会建设纵深推进，寺庙实现依法规范化管理，“微网实格”服务管理成效显著、广受好评，成功创建全省“平安建设先进县”，基层治理法治化、专业化水平明显提高。党建工作活力显著提升，全面从严治党纵深推进，基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用充分发挥，人才工作活力显著增强，风清气正的政治生态持续巩固。

第二节 内外发展环境正面临深刻变化

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键阶段，也是小金县生态屏障巩固期、产业优势突破期、资源转化黄金期、城乡融合加速期、共同富裕关键期，面临系列重大机遇和困难挑战。

面临重大发展机遇。未来五年，小金处于大有可为的战略机遇期，推动小金高质量发展大有文章可做、大有潜力可挖、大有前景可为。国家战略叠加赋能。国家推进新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、长江黄河上游生态保护、支持革命老区振兴发展等重大战略，为小金争取项目、资金和政策提供了广阔空间。区位优势更加凸显。随着交通、物流等基础设施日益完善，

G351、G662、金小路等道路全面贯通，特别是都四轨道开通后，将进一步促进人流、物流、资金流、信息流向小金汇聚，“大通道推动大开放、促进大发展”的动能将持续增强，有利于小金在融入区域发展新格局中构筑新优势、培育新动能，全面提升发展能级。市场需求潜力巨大。随着国内消费结构持续升级和国家扩大内需政策落地，城乡居民对高品质生态产品、特色文化旅游、健康养生服务的需求日益增长。小金有条件有能力将生态、文化等资源优势转化为产业优势和发展优势，为增强发展后劲、实现追赶跨越创造有利条件。

挑战与困难依然较多。发展不平衡不充分仍是最大县情，依然面临一些困难挑战。世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，大国博弈更加复杂激烈，国际环境不确定性不稳定性明显增强。国家投资环境趋紧，随着国家投资结构调整与整体投资规模收紧，项目争取难度加大，地方财政配套压力上升。生态约束与发展空间矛盾突出，生态保护红线面积占比较高，环境保护要求严格，产业准入和建设用地受限明显。自然灾害风险较高，山洪、滑坡、泥石流、崩塌等灾害多发频发，对基础设施、人民生命财产安全和重大项目推进构成持续威胁，给发展带来不确定因素。人才支撑能力薄弱，高层次、专业化人才特别是产业规划、运营管理、科技创新等领域人才紧缺，制约产业升级与创新驱动。旅游承接准备尚未就绪，都四轨道开通可能带来的客流高峰将至，但当前旅游基础设施、服务质量、

产品丰富度与应急管理等方面尚存短板，亟待补齐与升级。

第二章 总体思路与发展目标

“十五五”时期，破解小金发展难题，厚植小金发展优势，必须坚持以中国式现代化引领小金现代化建设，把高质量发展作为新时代的硬道理，贯彻到全县经济社会发展的各领域、各环节。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动服务国省州战略全局，更好融入新发展格局，全面落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，紧扣州委“1610”系统部署，坚持“生态优先、文旅赋能、城乡协调、开放联动”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富裕迈出坚实步伐，在民族团结进步、农文旅融合发展、城乡融合三个方面作出典范，加快建设民族地区高质量发展县域典范，打造国际户外旅游目的地，

确保小金基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期经济社会发展，要在坚决贯彻、全面落实中央“六个坚持”、省委“四个必须”、州委“四个更加注重”重大原则基础上，结合小金实际重点把握以下几方面。

突出人民至上。始终把为小金人民服好务作为价值追求，抓好地灾治理等重点工作，坚决维护好群众生命财产安全，不断提升教育、医疗、就业、养老、托育等公共服务水平，健全多层次社会保障体系，让现代化建设成果更多更公平惠及全体小金人民。

突出绿色发展。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，筑牢生态安全屏障。大力发展生态经济，推动产业生态化、生态产业化，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽小金。

突出社会公平。持续优化营商环境，完善产权保护、市场准入、公平监管等制度体系，破除体制机制障碍和隐性壁垒，着力营造公平公正的市场环境、投资环境、发展环境、竞争环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序，推动形成机会均等、规则公正、分配合理的社会格局。

突出共同富裕。强化政策支持、要素保障和精准帮扶，推动基础设施向薄弱区域延伸、公共服务向基层覆盖、帮扶资源向弱

势群体倾斜，着力破解高半山、沟域乡镇、边远地区发展不平衡等问题，逐步实现区域协调、城乡融合、成果共享。

第三节 使命任务

小金在全国全省全州发展大局中具有重要地位，必须在服务全局中彰显担当、谋求作为、实现跃升。必须积极探索铸牢中华民族共同体意识路径，持续巩固民族团结、社会稳定良好局面，在夯实党在民族地区执政根基中展现小金作为；必须坚决扛起筑牢长江上游生态屏障的政治责任，在保护“中华水塔”、维护国家生态安全中筑牢小金屏障；必须主动融入成渝地区双城经济圈建设等重大战略，畅通人流、物流、信息流、资金流，深度参与区域产业分工与合作，吸引外部要素资源汇聚，在促进区域协同、服务新发展格局中体现小金价值；必须主动担当建设中国户外运动第一山、四姑娘山国际山地户外运动休闲目的地等使命任务，积极融入大渡河上游流域特色山地产业片区建设，扎实做好打基础、利长远、惠民生的工作，提升自身发展能级和综合竞争力，在建设“民族地区高质量发展阿坝典范”中贡献小金力量。

第四节 发展目标

锚定 2035 年与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化的目标，立足国内外发展环境与我县实际，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，今后五年主要实现以下目标。

生态屏障更加牢固。山水林田湖草沙系统治理取得显著进展，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态产品价值实现渠道有效拓展，城乡环境质量根本性改善，空气、水环境质量稳居全国前列，成功创建“国家生态文明建设示范县”，全面建成生态美丽家园。

产业体系更加优化。生态产业化、产业生态化路径更加清晰，高原特色农牧业提质增效，绿色低碳工业集约发展，农文旅深度融合发展，四姑娘山国际山地户外运动休闲目的地、中国户外运动第一山建成，形成一批具有核心竞争力的生态产品品牌与产业集群，力争经济总量达到 48.88 亿元，人均 GDP 达 8.11 万元。

民生福祉更加殷实。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，分配结构得到优化，社会保障制度更加优化更可持续，教育更加公平优质均衡，健康小金建设水平稳步提升，基本公共服务更加公平可及，“一老一小”等服务保障更加完善，成功创建全国民族团结进步示范县，小金成为物质富裕、精神富足的美好福地。

基础设施更加完善。道路交通瓶颈有效破解，城乡垃圾污水处理体系日益完善，水利工程和供水保障能力持续加强，5G 网络等新型基础设施覆盖更广、应用更深，智慧城市和数字乡村建设取得实质性进展，有力支撑高质量发展和群众高品质生活。

城乡融合更加深入。以县城为重要载体的新型城镇化和乡村振兴战略协同推进，城市更新等一批重大项目投用，县城综合服

务能力、产业集聚能力明显提升，融入成渝地区双城经济圈成效显著，小金成为成渝地区的后花园、菜篮子、果盘子，特色乡镇和宜居宜业和美乡村各美其美、相得益彰。

区域发展更加均衡。高半山、边远地区、沟域乡镇的基础设施和公共服务短板加快补齐，区域间产业协作、市场互通、生态共治、设施共建、成果共享的格局基本形成，各片区发展差距持续缩小，优势互补、协同共进的区域发展新格局逐步构建。

安全保障更加有力。总体国家安全观深入实践，政治安全和社会稳定基础更加稳固，重点领域风险得到有效防范化解，应急管理体系不断健全，防灾减灾救灾能力不断增强，社会治理和公共安全治理水平明显提高，平安小金建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现经济实力、区域辐射力、综合竞争力大幅跃升，共同富裕迈出坚实步伐，人民生活更加幸福安逸，与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。

第二篇 以全域旅游为引领，深耕不辍促进文旅融合发展

坚持文化为魂、旅游为体、科技赋能、保护优先，依托生态、户外、红色与民族文化资源，主动把握长征国家文化公园建设及文旅融合发展机遇，深入推进文旅强县建设，全面提升文旅产业综合实力与市场竞争力。

第三章 全域化布局

大力实施全域旅游工程，进一步优化全域旅游发展布局，推动核心景区深度打造，积极融入区域旅游环线，建设国内全域旅游示范区标杆。

第一节 优化旅游空间格局

坚持以农业为基、文化为魂、旅游为径，构建“一心两带四区”发展格局，促进农文旅深度融合发展，实现文旅从单点发展向全域协同转变。“一心”，以县城为核心，着力升级文旅设施、完善商业配套，承担服务集散功能。“两带”，加快建设小金川河文化旅游带，推动四姑娘山镇联动周边打造雪山生态观光体验带。“四区”，聚焦红色文化、户外运动、非物质文化遗产、农旅融合等主题，打造红色文化教育区、民族文化体验区、高山户外运动核心区、生态农业示范区。

第二节 推进景区深度打造

大力实施重点景区建设提升工程，持续巩固两河口 4A 级景区品质，推进四姑娘山国际山地户外运动休闲目的地、中国户外运动第一山、沃日土司文化、别斯满等景区旅游基础设施升级。依托夹金山红色文旅资源，完善观景平台与红色研学配套设施，打造红色旅游经典目的地。加快枷担湾 A 级旅游景区创建，同步推进玛嘉沟、木尔寨沟、董马藏寨等 4A 级景区创建，系统完善玛嘉沟、虹桥沟等景区交通组织、智慧旅游、安全保障等基础设施。打造特色文化产业园，以嘉绒文化、红色文化、非物质文化遗产为根基，深度挖掘县域文化，由点及面、点状突破、核心引爆，构建多业态融合体系，形成“文化挖掘—产品创新—演艺体验”的完整产业链。

第三节 融入区域旅游环线

以都四山地轨道交通建设为契机，推动轨道向小金县城延伸，打造“成都—都江堰—小金县城”黄金旅游线，强化四姑娘山核心枢纽功能，深化与丹巴、理县、马尔康、宝兴等周边县区域联动协作，共同打造跨区域精品自驾线路。全面对接川西小环线，依托理小路、卓小路、小丹路、金抚路等道路提升，串联四姑娘山、夹金山、理县、丹巴、金川、雅安等旅游资源，推进理小路自驾线路打造世界级旅游风景道，培育“红色+生态”“户外+康养”等复合型旅游产品。整合夹金山—梦笔山长征历史步

道（红色户外）、结斯冰川攀冰基地线路（专业户外）、玛嘉沟生态徒步线路（大众户外），规范整治四姑娘山、依央嘉波、翁巴雪山、萨武雪山等已开发登山户外线路，打造覆盖全域的户外线路网络，形成“春踏青、夏避暑、秋赏叶、冬玩雪”的四季主题线路。共同打造川西藏羌文化生态精品旅游线，提升沃日官寨、别斯满非物质文化工坊等文化载体展示水平，联合理县、汶川县共建藏羌文化走廊。积极嵌入大熊猫遗产廊道旅游环线，联合卧龙、宝兴等地共建“映秀—卧龙—四姑娘山”人与自然研学长廊，推出大熊猫栖息地研学旅游产品。

第四章 全业态提升

深化拓展“文旅+百业”“百业+文旅”，科学开发优质旅游资源，不断丰富运动旅游、生态旅游、红色旅游、文博旅游、康养旅游等业态，延长产业链条、提升产品层次。

第一节 打造“运动旅游”标杆

打造世界知名山地户外 IP，加快推进中国户外运动第一山、四姑娘山景区拓景扩容提质、国际户外运动休闲目的地建设，高标准建设巴朗山、大哇梁子滑雪场、两河口户外驿站和夹金山户外驿站。顺应大众化、全龄化、轻量化、个性化、社交化趋势，以四姑娘山为主导，整合巴朗山、夹金山、虹桥沟、玛嘉沟、结斯冰川等资源，全梯度开发攀冰等专业户外运动产品、登山漂流

等常规户外运动产品、徒步露营等休闲户外运动产品，培育直升机、滑翔伞等低空经济新业态。有序开放、规范管理穿越登山等户外线路，探索户外运动管理标准，做好户外安全保障。坚持专业赛事引领、大众活动支撑，持续办好“环四姑娘山超级越野跑”等“4+N”品牌赛事活动，联合凯乐石等头部企业共建山地户外培训学校，做强珠峰模拟攀登训练基地，擦亮“中国户外运动第一山”金名片，打响“人生的第一座雪山”新品牌。加强校地、校企合作，健全户外救援体系。

第二节 建设“生态旅游”典范

提升城乡人居环境，保留乡土风貌和田园特色。深化实施“美丽小金”建设，以“五美”为载体，分步建设美丽城市、山川、河湖、乡村、公路，大力实施“精城优镇、美村靓户”计划，开展乡村硬化、净化、绿化、美化行动。系统开展旅游资源普查与开发评估，加快四姑娘山、玛嘉沟等景区拓景扩容提质，有序开发龙头滩、虹桥沟、木尔寨沟等优质资源，支持汗牛片区、抚边片区、结斯乡打造生态旅游度假区。推进理小路自驾线路打造世界级旅游风景道，推动长坪村争创世界最佳旅游乡村。建强夹金山生态学习基地、四姑娘山生态户外研学基地、横断山脉生态科普基地、地质博物馆集群等平台，开发世界遗产科考、高山动植物科考、民俗非遗文化传承等研学产品，打造“映秀—卧龙—四姑娘山”人与自然研学长廊，将小金县建设成为全省一流、国内知

名的生态文化体验研学目的地。

第三节 擦亮“红色旅游”名片

建立完善革命文物资源目录，加强散落革命文物征集保护。坚持原真性、完整性，统筹推进抢救性保护、预防性保护，有效落实消防、避雷、防洪等保护措施。加强文物周边环境管控，杜绝不恰当开发与过度商业化行为。完善分级分类保护机制，积极申创长征文物保护利用示范县。加快推进长征国家文化公园（小金段）建设，高标准建设“翻越夹金山—懋功会师”国家级展示园、“两河口会议”省级展示园，布局夹金山—梦笔山长征历史步道。加快提升两河口会议旧址纪念馆、达维会师公园、抚边粮台红军长征文化公园、抚边粮台红军长征村、夹金村红色美丽村庄等红色旅游节点功能，建成“金研学”夹金山基地与“红色小金”数字展馆，持续推出《雪山红路》红色歌舞剧、《五星顶盘》等文艺精品。挖掘“红军长征在小金”文化符号，利用 AI 智能、全息投影、沉浸式体验等新方式，开发坚定信念、严守纪律、艰苦奋斗等主题党课、微党课。

第四节 做优“文博旅游”文章

加强非物质文化遗产保护、传承、利用，提炼小金文化符号，推动非遗场景化、体验化、产品化、旅游化发展。实施非遗文化记录工程，提升专业记录水平，鼓励社会力量参与记录。推进四姑

娘山非物质文化民俗展览体验馆、小金县非物质文化展示体验中心、别斯满服饰非物质文化工坊及传习基地、“牦牛大叔”藏族编织非物质文化工坊、布扎戏和德勒布传习所、让炯文化展示体验馆、汗牛片区非物质文化遗产传承基地等“一馆多点”载体建设。大力发展文化产业，分领域总结提炼核心文化符号，用好川西藏族山歌、马尔锅庄、德勒布、布扎戏等场景资源，强化别斯满服饰体验、藏药香囊制作、旅拍、编彩辫等沉浸式服务，推动文化产业、文化创意、文化旅游协调发展。

第五节 培育“乡村旅游”样板

积极开发农耕展示、果蔬采摘、农艺研学等业态，打造沉浸式乡村生活场景，推动田园变景区、农房变客房、劳作变体验、产品变商品。加强新型职业农民和乡村旅游服务人才培养，完善乡村旅游公共服务设施，构建主客共享、宜居宜游环境。支持发展“后备箱经济”，引导开发便于携带、特色鲜明的乡村文创产品和农特商品。用好森林、湖泊、阳光、雪山、冰雪等资源优势，积极培育森林疗愈、心灵疗愈、体育疗愈、生态田园等康养产品，打造“夏季清凉·冬季暖阳”康养品牌。积极发展高原有机食药材精深加工，建设一批集种植、体验、食疗于一体的中医药健康旅游示范基地。推进远程医疗服务在康养领域的应用，建设四姑娘山高原户外急救基地。支持医疗机构拓展康复护理、老年病诊疗等服务，鼓励中藏医院开展体质辨识、亚健康调理、季节养生

等特色康养服务。

第五章 全要素配置

聚焦“五个之州”建设，全方位推动旅游服务要素提档升级，拉长消费链条，为游客提供更便捷、更舒心、更畅快的旅游服务保障。

第一节 联动打造“自驾之州”

强力保障都四轨道交通建设，开工建设四姑娘山过境段公路，完善四姑娘山镇、美兴镇、两河口镇等旅游公共交通体系，规划建设一批景区景点连接线，推行“落地租车、异地还车”模式，构建全域“快进慢游”交通网络体系。完善沙坝段至四姑娘山山庄后门路段游步道，并实行人车分流。大力推进 G350、G662、S217 等道路旅游化改造，科学布局国省干道观景台、停车场、充电桩、生态厕所等旅游基础设施，丰富沿线休闲、游憩、购物等消费场景，打造特色文化主题服务区。加快将理小路自驾精品线打造成世界级旅游风景道，围绕沃日河旅游黄金走廊、卓小路红旅融合走廊、美汗路嘉绒文化走廊、别斯满文化旅游走廊、金抚路生态融合旅游景观走廊“五大廊道”，优化沿途自驾营地、特色驿站、安全救援与智慧导览等服务设施，建设一批标准化自驾露营地，营造“自由驰骋、深度探索”的极致自驾体验。

第二节 助力建设“民宿之州”

推动民宿迭代升级、集群发展，制定民宿产业发展规划，打造“生态游憩民宿带动区”。构建具有强烈地域标识和人文温度的民宿品牌矩阵，力争建成甲级民宿3家、乙级民宿8家以上、申报5个中国传统村落。鼓励评选“熊猫级阿坝标杆民宿”，加快丽世盐韵、希尔顿惠庭等高端酒店建设，支持夹金别院等建设甲级民宿，支持尹家坪红酒庄园建设。支持有条件的村建设特色民宿村寨和民宿集群，鼓励发展主题酒店、连锁酒店、乡村客栈。立足独特的资源禀赋，大力发展景区共建型、农旅融合型、田园风光体验型、奇特景观型、历史遗迹型等民宿。探索民宿建设管理服务标准，制定实施民宿产业发展规划，出台民宿管理办法，建立“民宿协会”，引导行业自律规范发展。

第三节 协同建设“研学之州”

做大做强“金研学”品牌，以长征国家文化公园（小金段）建设为统领，构建“红色+生态+非物质文化”多元研学体系，重点开发“重走长征路”徒步线路，配套线上课程，培育“金牌讲解员”“小小讲解员”，常态化开展红色研学活动。系统开发世界遗产科考、生物多样性观察等生态研学产品，建设四姑娘山生态户外研学、横断山脉生态科普、地质博物馆集群和夹金生态学习、双桥研学等基地，构建“映秀—卧龙—四姑娘山”人与自然研学长廊，打造全省一流、国内知名的生态文化体验研学目的地。

培育发展高原特色生态农业研学，积极开发“探秘苹果王国”等农业科普和劳动实践体验课程。以别斯满服饰、马尔锅庄等非物质文化遗产资源为核心，建设非物质文化研学基地，开发沉浸式体验课程，形成多层次、高品质的研学产品矩阵，为“研学之州”建设提供丰富载体。

第四节 护航塑造“网红之州”

聚焦“纯净小金、户外天堂、红色家园”，构建全方位营销与业态创新体系。借助抖音、小红书等新媒体平台，培育本土网红队伍，采取直播打卡、短视频推广等形式，传播四姑娘山雪山冰川、玛嘉沟原生态景观等特色资源。打造户外赛事IP，持续办好户外品牌赛事，争取纳入国际户外运动联赛体系。创新开发沉浸式民俗演艺、非物质文化互动体验、低空飞行等网红业态，推出四姑娘山拼图、赛事纪念盲盒等轻量化伴手礼。搭建全媒体传播矩阵，邀请户外达人、红色研学博主、民俗文化博主开展沉浸式探店和线路打卡，建设颜值与内涵兼具网红打卡地，助推“网红之州”建设。

第五节 助推营造“好客之州”

大力发展智慧旅游，推动小金智慧旅游管理平台与省州旅游大数据平台互联互通，满足虚拟现实（VR）旅游、数字场馆等多元消费体验。结合“一部手机游阿坝”平台，升级“听见小金”

智慧共享驿站，提供便利舒适旅游体验。建强文旅协会组织，加强景区、宾馆、饭店、民宿、旅行社、户外公司、演艺中心等标准化建设指导，健全文旅市场质量监管体系，规范文旅经营主体运营。积极开展“好客景区、好客酒店、好客人家”评选，树立服务标杆，提升整体水平，塑造“好客小金”形象。优化入境旅游便利化举措，完善多语种标识系统，提升外籍游客旅游便利化水平。

第六章 全方位营销

围绕“国际户外运动旅游目的地”定位，全力打造差异化山地户外 IP，着力构建“精准定位、多维触达、业态联动、长效传播”的全域旅游营销体系，全面提升小金文旅品牌影响力与市场竞争力。

第一节 打造差异化山地户外 IP 营销体系

以四姑娘山“中国户外运动第一山”为核心引擎，同步推进国际山地户外运动大会永久会址建设，升级双桥沟立体接驳与安全救援设施。积极开展山地旅游标准体系研制及国际、国家标准申报，构建智慧化数字化服务体系。联合凯乐石等企业建成国际登山培训学校，开展专业人才认证培训，打造“小金户外人才”金字招牌，建立行业标准化服务体系并纳入县域文旅人才库，强化 IP 专业权威性。争取将环四姑娘山超级越野跑（UTMS）等

核心赛事纳入国际联赛体系，新增直升机、滑翔伞等低空经济业态，联合头部户外品牌举办装备研发成果展，引入国际山地电影节与户外极限运动论坛，配套生态科普基地，打造“赛事+会展+论坛+生态科普”专业 IP 矩阵。聚焦亲子家庭、都市白领等大众客群，擦亮“人生的第一座雪山”IP，开发亲子攀冰、初级徒步和音乐节等轻量化产品，推出“轨道+户外体验+民宿住宿”“坐上轻轨看雪山”等一站式套餐。依托特色场地举办小金户外生活节，优化理小路世界级旅游风景道及沿途配套，强化“自驾+户外”体验场景。深化跨界合作，与国内外户外机构建立战略合作，举办招商推介会完善产业链；联动各类品牌推出联名活动与限定装备，合作拍摄户外主题内容并在主流平台投放，发起“户外达人探小金”活动，实现 IP 破圈传播。

第二节 构建分众化全域旅游宣传营销体系

针对川渝核心客源市场，定期开展“小金文旅进万家”活动，在商圈、社区、高校布局户外体验、红色展陈、民宿预订及农特产品展销专区。依托都四轨道优化“轨道+旅游”组合，开通文旅直通车并配套各类旅游套餐，联动沿线业态推出优惠套餐。深挖红色文化与生态资源，推出“重走长征路”“横断山生态科考”等研学产品，入驻全国研学平台对接需求。依托气候优势，升级康养主题民宿并推出特色套餐，打造网红打卡点，在社交平台发起话题培育本土文旅网红。升级“小金文旅”新媒体账号，分设

户外、红色、民宿、非遗等垂类账号，借助西博会、旅交会等展会平台，设置沉浸式展位，在周边景区及机场、轨道站点设立宣传点、投放户外广告。联动特色农业推出体验产品，在农产品包装植入文旅二维码；联合非物质文化工坊开展体验日、开发伴手礼。建立健全“票根经济”，有序推出“淡季让利、旺季提质”价格联动和“消费赠文旅优惠券”机制，推动全业态流量互通与营销联动。

第三篇 以特色产业为引擎，凝心聚力构建现代产业体系

坚持“一山带百业、百业铸金山”思路，重点突出“文旅主导、三产协同、量质齐升”产业结构调整，着力把发展经济的重心放在实体经济上，努力构建生态绿色、特色鲜明、优势突出的现代产业体系。

第七章 做优高原特色现代农业

坚持“建园区、育龙头、提品质、塑品牌、拓销路”，强化立体化种植挖潜力、基地化生产扩规模、园区化集聚促融合、科技化赋能强动力、市场化运营扩渠道、品牌化塑造增价值，不断发展壮大高原特色现代产业，构建从田间到餐桌的完整价值链，努力建成成渝地区高质优品的“菜篮子”“果盘子”。力争到 2030 年，全县农林牧渔总产值达到 17 亿元以上。

第一节 优化农业产业空间布局

以集群化、规模化方向，突出海拔立体化、横向立体化种植，系统构建“两带三区”生态农牧业发展格局。做强“两带”。北部抚边河生态循环农业示范带，沿抚边河布局，以高山蔬菜、高原牦牛为主导产业，配套发展饲草、中药材与林果业，建设面向港澳台地区的蔬菜直供基地。中部黄金走廊精品农业示范带，依托沃日河及 G350 沿线河谷地带，建设精品农业标准化示范基

地，发展特色农业景观与农副产品加工产业。做优“三区”。新桥生态种养示范区，联合新桥、宅垄等乡镇，推进高原牦牛标准化养殖，发展高山玫瑰、特色小水果，构建新桥生态种养产业体系。汗牛生态林果生产区，联合汗牛、窝底、潘安等乡镇，以花椒、核桃等林果业为重点，协同发展道地中药材与高原牦牛产业。结斯特色农业生产区，以结斯乡为核心，发展特色养殖与“林+药”种养循环生态农业，做强“小金松茸”特色品牌。

第二节 构建特色农业产业体系

深入实施质量强县战略，坚定生态化、品牌化、高端化方向，大力发展小金苹果、高山玫瑰、酿酒葡萄、高山蔬菜、高原牦牛“五大”主导产业，积极发展道地中药材、花椒、粮油、食用菌、林产等特色产业，构建形成“5+N”特色农业产业体系。加快苹果产业升级，坚持总体分区组合、个体带状依存，分步骤、分片区对品种进行滚动优化组合，打造早中晚熟制苹果产业基地。大力推动玫瑰产业高质量发展，适度扩大种植面积，提升精深加工能力，完善市场流通体系。调整优化葡萄种植结构，大力发展小酒庄，提高质量控制水平，探索“葡萄酒+”“+葡萄酒”融合发展新模式，放大产业集聚效应和辐射效应。提高蔬菜生产规模化、标准化、绿色化水平，鼓励蔬菜企业加强品牌认证。加大牦牛产业支持力度，实施牦牛产业集群发展项目，构建现代牦牛全产业链发展体系。有序推进虫草、松茸等林下珍稀资源保护开发，推

动道地中药材规范化种植，支持人工培育产业发展。提升产业集聚发展水平，实施“天府粮仓·千园建设”行动，分类推进“1+5”国省级现代农业园区建设，增强夹金山小金苹果现代农业园区发展能级，打造高山蔬菜、高原玫瑰、中药材、牦牛、酿酒葡萄 5 个省级现代农业园区，梯次推进省星级园区创建，力争创建州级以上现代农业园区 7 个。

第三节 增强农业综合生产能力

落实最严格的耕地保护制度，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，开展新一轮粮食产能提升行动，持续推进“稳面积、提产能、提单产、提效益”，打造更高水平现代化高原粮仓。深入开展“天府良田”建设攻坚提质行动，大力推进高标准农田建设，完善机、电、提、灌等农田水利设施。大力发展高效节水灌溉农业，持续实施高半山、高山峡谷地区农业综合开发灌溉工程，扩大草场和饲草料基地灌溉面积。加大农技推广力度，积极发展设施农业，配齐配强农业机械、农产品仓储烘干冷链等设施装备，规划建设一批日光节能温室、智能温室。强化农业科技支撑，加强小金牦牛品种选育系谱建设、标准化养殖、退化草地改良等关键共性技术的创新与转化，力争主要农作物、特色优良品种及先进适用技术普及率达到 90% 以上。推动传统农业与数字化、智能化结合，加强智慧农业基础设施建设，打造数字农业产业融合发展示范园。

第四节 健全农业经营服务体系

实施强企行动，鼓励发展新型农业经营主体，聚焦农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等主体，重点培育一批龙头企业和骨干企业，力争新培育种养大户及家庭农场 800 户以上、州级农业产业化龙头企业 11 家，确保每个主导产业至少有一家龙头企业。强化联动与融合，构建以龙头企业为核心、农民合作社为纽带、家庭农场和种养大户为基础，集良种繁育、标准化种养、仓储物流、精深加工于一体的农业产业化联合体。健全“园区+企业+合作社+农户”等利益联结机制，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营多元协同发展，带动群众持续增收。健全农业支撑服务体系，完善动植物疫病防控、农牧业投入品监管、农产品质量安全监管等体系，构建以 1 个物流园区、18 个乡镇农贸市场、60 个产地集散点为框架的农产品流通体系。提升社会化服务能力，建设覆盖 1 个县级中心、18 个乡镇站、109 个村级点的三级农业社会化服务体系。

第五节 提升农业全产业链价值

支持农特产品精深加工，围绕高原牦牛、特色粮油、高原玫瑰、食用菌、特色林产等产业，大力引进加工企业，改造提升现有生产线，布局建设一批加工基地，健全冷链服务体系，提升附加值，力争农产品加工转化率达 60% 以上，农产品加工产业产值突破 2 亿元。创新农牧业融合发展模式，加快发展高端农业、休

闲农业、观光农业、创意农业等新业态，培育发展“高山民宿+高山康养+生态农业”融合业态。实施“农业品牌战略”，推动农业品种改良、品种培优、品质提升、品牌打造，不断擦亮“小金苹果”金字招牌，培育打造“小金玫瑰”“小金蔬菜”“小金葡萄”“小金牦牛”等区域品牌。深入实施农业“三品一标”行动，强化产品地理标志申报和绿色原料基地认证，鼓励引导企业申报驰名商标和著名商标、有机食品认证等。建立“公用品牌+企业品牌”发展机制，力争新增地理标志证明、绿色食品、有机食品等农特产品 9 个以上，获得“净土阿坝”授权 13 个。强化产品推广，采取线上电商平台、直播带货与线下展销会等方式，推动农超、农企、农校对接，发展订单农业，构建稳定多元的销售网络，拓宽销售渠道。

第八章 壮大绿色低碳生态工业

坚持“优结构、壮规模、促转型、抓融合”，推动工业转型升级和绿色发展“双轮驱动”，做强清洁能源、食品饮料、矿产资源、绿色建材“四大工业支撑”，积极发展中藏医药、民族文化工艺产业，构建多元驱动、协同开发、梯级利用的“4+N”生态工业体系，走出一条具有小金特色的新型工业化发展道路。力争到 2030 年，全县工业增加值达到 8 亿元以上。

第一节 拓展清洁能源产业版图

围绕全州清洁能源开发示范区建设，大力推动以水电、光伏、风电等为主的新能源产业发展，同步加快清洁能源就地高效利用。推进水电资源有效开发，推动电力企业实施扩能改造，不断释放水电能源现有产能。大力发展光伏产业，加大对光伏发电企业的招引力度，坚持集中式与分布式并举，加快推进小金县集中式光伏项目（二期），规划建设电力外输通道。积极发展风电产业，科学评估风能资源潜力，有序推进示范项目建设，探索风电就地消纳与多元化应用场景，培育构建完整的风电产业链。积极发展可再生能源，利用垃圾、农林生物质等资源合理规划建设一批生物质、垃圾发电项目。大力推进清洁能源本土化利用，以电解铝产业为基础，推动电子材料产业向高附加值环节转型升级。力争到 2030 年，清洁能源产业产值达到 5 亿元以上。

第二节 壮大食品饮料加工产业

依托高原绿色生态资源，培育壮大酿酒、饮料、食品加工产业，打造品牌食品饮料产业。统筹推进小金苹果、高原牦牛、生态蔬菜、高原玫瑰、酿酒葡萄等特色农产品产地初加工、精深加工和综合利用加工产业发展。推动产业链向高附加值环节拓展，重点加强酿酒、饮料、食品加工、矿泉水等产业产品研发和品牌打造，提高产业发展层次和水平。顺应市场和消费升级需求，推动加工制造向自动化、数字化、智能化转型升级，支持具有成熟技术工艺和关键装备的农牧产品精深加工企业挖掘农牧产品加

工潜力。加快推进农业生产加工销售一体化，加强农畜产品集散市场及冷链物流体系建设，提升农牧业物流中心和物流交易、配送平台功能，推动农业产业链前延后伸。力争到 2030 年，食品饮料产业产值达到 2 亿元以上。

第三节 推动矿产资源开发利用

大力推动金矿、钨钼矿、木桑硅矿、饰面大理石矿等优质矿产资源绿色开发，积极延伸产业链条，持续做大规模总量。严格遵循绿色矿山标准，探索应用远程操控、自动化设备、数字矿山平台等智能开采技术，实现资源高效、低耗、安全开发，最大限度减少生态扰动与环境足迹。统筹布局并精准招引具有先进技术的金矿、钨钼矿、木桑硅矿、饰面大理石矿精深加工企业，推动原矿就地加工为钨粉、钼酸铵等产品，构建精深加工产业链，促进由“原矿开采”向“精深加工”转变。围绕钨钼加工核心环节，培育发展硬质合金、特种钢添加剂、高温合金、催化剂等高技术含量、高附加值产业，打造特色鲜明的钨钼新材料产业集群。力争到 2030 年，矿产资源开发产业产值达到 5 亿元以上。

第四节 推进绿色建材集聚发展

坚持规模化、标准化、绿色化发展导向，集中连片打造县级砂石加工园区，引进和培育一批建材加工企业，丰富完善预制砖、保温材料等业态，积极开发现代建筑装饰材料、工艺品等高附加

值产品，推动砂石产业从“粗放扩张”向“绿色集约”转变。推动产业纵向延伸、横向耦合，以砂石骨料为核心，综合发展混凝土搅拌、预制构件、沥青混合料，构建“原料—半成品—成品”闭环；联动水泥、钢材等企业，开发“砂石+水泥”高性能混凝土、“砂石+再生材料”环保建材，拓展市政工程、绿色建筑市场。加大大理石等资源开发利用力度，打造特色鲜明的绿色建材加工园区。加快建设五金建材家居市场，引导分散经营主体入园规范经营、集聚发展。力争到 2030 年，绿色建材产业产值达到 0.58 亿元以上。

第五节 培育壮大新产业新业态

大力发展中藏医药产业，重点发展人工虫草等生态抚育及产业升级，推进饮片标准化加工与高价值中间物提取，构建集中药材种植、精深加工与市场销售于一体的全产业链。升级文化创意产业，研发制造具有地域 IP 的旅游商品，规划建设现代化旅游商品生产基地。抢抓低空经济发展机遇，培育低空观光服务新业态。谋划布局碳汇产业，探索碳交易与生态产品价值实现路径。扎实推进“新能源+储能”试点，完善储能产业链供应链。培育发展分布式算力、大数据、云计算等新兴产业。瞄准未来产业发展趋势，强化产学研协同发展，力争在未来产业细分领域实现从无到有、从小到大转变，多方向、多路径推进技术转化落地与场景应用。

第六节 增强产业集中区承载效能

落实主体功能区定位要求，推进日尔河坝农副产品加工基地三期项目建设，引导农副产品生产加工企业入驻，提高产业集中度，力争产业集中区入驻企业达 12 户、总产值达 1 亿元。开展“建链、补链、强链”行动，鼓励企业开展技术升级、设备更新和流程再造，提升市场竞争力。实施中小微企业“育苗壮干”梯度培育工程，促进“个转企”和“小升规”。加强基础设施建设，完善水、电、路、通讯、污水处理等配套设施，建设仓储物流、科技服务、市场营销及公共服务设施。提升产业集中区管理实效，大力实行绩效考核，逐步构建“扁平化管理”模式，深入开展园区“亩均论英雄”评价，有效盘活低效用地和闲置空间，促进园区有机更新。加快户外产业园等“飞地园区”发展，组建专业招商团队开展成阿、德阿、绵阿工业园定向招商，促使产业、人才、技术、资金等要素转移。

第九章 积极发展现代服务业

以服务实体经济、服务美好生活为导向，坚持“做大规模、调优结构、创新业态、提升品质”，以商贸服务、现代物流等为引领，推动生活性服务业向高品质和标准化升级，加快生产性服务业破题成势，全面提升多层次消费业态，打造现代服务业新引擎。力争到 2030 年，全县服务业增加值达到 30 亿元以上。

第一节 推动商贸服务业提质升级

优化商贸网点布局，大力发展商圈经济，重点提升县城、四姑娘山镇商贸集聚辐射能力，支持重点乡镇、旅游景区等打造区域性零售节点，完善“一核多点”商贸发展格局。统筹推进城乡农贸市场升级改造，加快建设农副产品交易中心、再生资源回收中心等关键设施。积极打造汽车维修服务园区，分类引导五金机电、建材家居、汽车维修等业态商户有序“退城进园”。以农畜产品、中藏药、旅游商品为重点，建设一批新型专业批发市场。丰富业态供给，加快发展品牌代理、连锁经营、特许经营等现代商贸流通形式，发展壮大批发零售、住宿餐饮、娱乐等服务业态。促进线上线下零售业深度融合，培育集实体店、电商、仓储、配送于一体的零售业态。

第二节 促进现代物流业加速发展

加快完善物流基础设施网络，依托都四轨道、国省干道，打造一批货运枢纽型、商贸服务型、生产服务型物流节点。加强冷链基础设施建设和技术升级，完善高海拔偏远地区配送网络，构建从田间到餐桌全程一体化的农产品冷链物流服务体系。积极发展交通运输线路化运营销售服务，探索打造物流专线、限时速运专线，深化数字化、一体化实时物流服务。培育壮大物流企业，鼓励通过兼并重组、技术创新等手段，提升竞争力。规划建设物流信息平台，提升货物追踪、车辆调度、智能仓储管理等能力。

健全完善乡村配送体系，巩固提升电子商务进农村示范县建设成果，推进“电子商务进万村”和“农超对接”，构建集采、供、销、服为一体的城乡电商服务体系。力争到 2030 年，现代物流产业增加值达到 1.77 亿元以上，电子商务交易额达到 10.6 亿元以上。

第三节 培育壮大新兴服务业规模

顺应产业升级需求，加快发展技术咨询、人力资源服务、法律服务等生产性服务业。拓展休闲康养服务，大力发展健康养老产业，培育发展康复疗养、健康管理等专业服务。促进餐饮特色化发展，传承培育本地藏族特色餐饮，积极塑造特色“小字号”品牌，打造一批名菜、名店、名品。深化产业融合，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合水平，推动餐饮、零售、文化、旅游、健康、养老等服务业内部融合，培育一批服务业新模式、新业态。

第四节 打造区域性消费中心节点

深入实施提振消费专项行动，扩大新能源汽车、家电等大宗消费，提质扩容健康、养老、育幼、文化、体育、家政、物业等服务消费。加快拓展户外消费，培育露营经济、户外运动等户外消费业态，推动户外装备销售、户外保险服务发展。积极发展首发经济、数字服务等消费新增长点，大力引进连锁餐饮、美容美

体、创意书店等时尚体验业态，加快发展时尚消费、休闲消费、旅游消费等综合消费模式。大力发展夜间经济，建设一批夜生活消费圈和特色商业街，合理引进和建设城市综合体，推动建设土司官寨文化风情街、焦子坪特色商业街、美诺特色商业街、两河口镇红色文化风情街。因地制宜打造一批主题式、社群化消费空间。推进消费领域信用体系建设，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。围绕消费重点领域，常态化开展联合执法治理行动，严厉打击侵害消费者合法权益和市场监管领域制假售假等违法行为。力争到 2030 年，社会消费品零售总额达到 10.76 亿元以上。

第十章 加快推进数字小金建设

把握数字化、网络化、智能化发展大势，坚持以智能化改造、数字化转型为主攻方向，全面实施“人工智能+”行动，推动数字经济、人工智能和实体经济深度融合，促进产业数智化转型，全面提升产业发展质效。

第一节 推动人工智能赋能千行百业

推动 AI 赋能传统产业，推进小水电远程控制智能化改造，支持农副产品加工、酿酒等行业的成套设备及生产系统智能化改造。鼓励中小企业应用 AI 工具优化设计制造、现场生产、后台管理等关键环节，打造一批“智能工厂”。拓展 AI 技术应用场

景，围绕农业生产、服务消费、医疗健康、城市治理等领域，打造一批应用新场景。积极引入外部智能算力资源，探索依托清洁能源探索建设低成本算力中心，加强政策引导与资金支持，实现技术、资本与产业需求高效对接。

第二节 加快传统产业数字化转型

积极开展产业数字化转型诊断，引入数字孪生技术，运用大数据模型分析，整合企业产值、税收、用工、能耗等数据，构建企业“数字画像”。深入推进“上云用数赋智”，分行业制定“一业一策”升级路线图，推动规上工业企业实现上云、上平台全覆盖。支持钨钼矿精深加工、农产品精深加工等领域重点企业，建设车间、工厂信息物理系统（CPS），推动在生产制造、供应链管理、市场营销等环节数字化转型，打造一批“数字车间”。鼓励企业开展技术升级、设备更新和流程再造，推动中小企业在机械装备上部署和应用低成本、模块化的智能模组和系统，提升核心装备和关键工序的数字化水平。

第三节 提升数字治理科学化水平

实施政务数据汇聚攻坚行动，优化提升政务数据共享、交换、开放等数据服务能力，着力破除数据壁垒。深化“高效办成一件事”改革，提高基层治理、公共服务、交通畅行、生态环境、应急管理、灾害预警等领域的数字化服务和监管水平，探索建设智

能决策体系。深化数字化技术赋能教育、医疗、就业、养老等公共服务供给，推进全民智享美好数字生活。加快智慧城市建设，打造全域感知、全网协同的数字城市。因地制宜推进智慧社区建设，深化网格化治理体系，提升基层智慧治理能力。发挥“数字乡村一张图”示范效应，推动数字乡村与新型智慧城市一体设计、协同实施，加快数字化服务向农村下沉延伸，提升乡村基层党建、村务管理、农村“三资”监管和应急防控效能。

第四篇 以生态保护为红线，坚定不移夯实绿色发展根基

坚持把生态作为最大的优势、最大的责任，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，严守生态保护红线，提升生物多样性和生态系统稳定性，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，创建国家生态文明建设示范县，筑牢长江上游生态屏障。

第十一章 增强生态系统服务功能

加强国土空间管控，全面落实生态环境分区管控，健全环境修复体系，加快重大生态工程建设，提升生态系统质量，维护生态平衡。

第一节 优化生态安全格局

严守生态保护红线，坚持“保护优先、合理开发”原则，重点强化四姑娘山国家级自然保护区、四姑娘山国家级风景名胜区、四川夹金山国家森林公园（小金部分）、四川梦笔山森林公园、宅垄猕猴自然保护区等生态屏障区，构建小金川河、沃日河谷绿色发展走廊，提高绿色廊道的生态稳定性、景观特色性和功能完善性，打造“三片两廊”的生态安全格局，协调人地关系。

第二节 系统保护修复生态

坚持海拔分区布局、立体施策，推进高海拔地区减畜、禁牧，

深化中高海拔地区封山育林、人工造林和修复草场，实施低山河谷地区地灾防治、小流域治理、面源污染控制等项目，做好废弃矿山、道路边坡“点状修复”。加强县域东部和西部生态屏障区域、县城南部生态环境良好区域的山体生态修复、天然林保护，提升自主修复能力。严格保护原始林区，科学推进国土绿化，深入实施“绿化小金”行动，通过人工造林、退化林修复、草原改良与人工种草等工程，稳步提升森林覆盖率与草原综合植被盖度。严格执行草畜平衡，对退化草原及生态脆弱区实行禁牧休牧，探索建立草原生态补偿机制。加强重要湿地、湖库保护，创新湿地保护管理模式，健全海子湿地动态监测体系，确保湿地岸线不退化。以河流沿岸、城镇周边、地质灾害易发区及水源保护区等关键区域为核心，统筹实施水土流失防治、地质灾害治理、水源涵养与生态修复等一批综合性工程。加强雪山冰川保护，建立冰川退缩预警与系统保护机制，维护区域生态安全。

第三节 健全自然保护地体系

持续推进自然保护地整合优化工作，构建“2+2+1”的两级自然保护地体系，建立自然保护地名录，对自然保护地实行特殊保护制度。健全自然保护地分级分类管理制度，对核心保护区实行最严格保护，在一般控制区适度开展生态体验和自然教育。推进自然资源资产确权登记，进一步完善自然资源统一确权登记办法，以每个自然保护地为独立登记单元，清晰界定各类自然资源

资产的产权主体、种类、面积和权属边界。加强保护能力建设，建立自然保护地动态监测评估机制，完善围栏、巡护道路、检查站和瞭望塔等设施，持续实施动态监测与生态评估，提升系统保护水平。

第四节 加强生物多样性保护

持续开展野生动物保护行动，对生物栖息地进行生境恢复和保护，建立大熊猫、四川羚牛、雪豹等珍稀野生动物栖息地廊道。加强水生生态系统保护，重点开展珍稀鱼类“三场”及洄游通道建设，持续开展长江“十年禁捕”专项行动，严厉打击非法捕捞行为。构建生物安全防控体系，对红豆杉等国家一级保护植物实施就地保护和迁地保育，加强中华蝙蝠蛾、野生虫草资源保护与管理，在城乡预留野生动植物生存空间。完善执法监管机制，运用红外相机、无人机等智能监测手段，强化野生动物栖息地巡护，坚决遏制偷猎盗伐等违法犯罪活动，切实维护区域生态安全。

第十二章 推动生态环境质量提升

强化源头治理、系统治理、综合治理，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强固体废物和新污染物治理，加快推动环境质量改善由量变到质变。

第一节 持续改善环境空气质量

加强工业源污染防控，继续推进清洁生产和资源综合利用，加快调整工业结构，加大节能技术改造力度，淘汰不符合产业政策的高耗能、高污染生产装备，分行业、分企业开展精准治污行动。推进餐饮油烟污染防治、管控露天焚烧污染，大力推进秸秆综合利用和禁烧工作。加强机动车检测检验机构监管与城市交通污染治理，严格机动车环保管理，加大黄标车、老旧车淘汰力度，推动公交、环卫、出租等公共服务领域新能源汽车的运用。整治道路扬尘污染，加强城区道路路政养护管理。加大源头防治和联防联控综合治理，推进细颗粒物、臭氧等大气污染物协同减排，持续保持和改善环境空气质量，综合排名稳居全省前列。

第二节 巩固提升河湖水环境质量

以美丽河湖保护与建设为引领，推进水环境、水资源、水生态“三水共治”。强化重点流域污染防治，全面落实河（湖）长制和“一河（湖）一策”，加强小金川、美沃河、汗牛河等主要河流上下游、左右岸生态治理，推进排口动态清零、生态修复和湿地扩容。强化工业污水综合整治，推动建材、采砂等重点行业污水处理设施改造，推进高耗水企业废水深度处理回用。完善城乡生活污水及垃圾收集处理、资源化利用等设施，加强农村生活污水治理，提高生活污水收集率和处理能力。推进水资源保护，强化水功能区监督管理，统筹用水需求，推进饮用水水源地规范化改造提升，优先满足城乡生活用水。加强水生态保护，强化江

河源区山溪湿地、高原（寒）湿地保护，持续开展水生态系统监测评价，确保“一江清水向东流”。到 2030 年，国省控重点河流水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例维持在 100%。

第三节 有效保障土壤环境安全

推进土壤污染源头防控，严控涉重、涉化项目准入，督促土壤重点监管企业每年完成地下水与土壤自行监测。开展农用地土壤污染状况详查、风险评估、分类治理，严格保护优先保护类耕地，推进受污染耕地安全利用和修复。实施农业废弃物资源化利用示范工程，推进农业残膜回收利用，探索农药包装等农业废弃物回收和集中处理方式，积极拓宽农林废弃物与畜禽粪便资源化利用途径。严格建设用地准入，全面落实土壤污染风险管控和修复名录制度，对列入名录地块实施“一地一策”治理，未达到修复目标的地块严禁开发建设。开展非煤矿山等重点行业领域土壤污染隐患排查和质量监测，实施分级分类管控与修复。加强土壤和地下水污染源头防控，定期对垃圾填埋场（转运站）周边土壤、地下水开展监督性监测。实施垃圾堆场、填埋场（转运站）整治，开展防渗改造、治理修复，严防垃圾渗滤液溢出风险。到 2030 年，确保建设用地和农用地安全利用率稳定保持 100%。

第四节 大力推进固体废物治理

强化固体废物源头管控，持续开展长江经济带固体废物排查

整治专项行动，建立重点产废企业“一户一档”动态监管清单，严格在建项目、砂石料场、非煤矿山等企业固废台账管理，实现产生、转运、处置全过程留痕。加强城镇、重点旅游景区、旅游集镇生活垃圾收集和处理，完善生活垃圾的收集、转运和无害化处理机制。推进固体废物资源循环利用，推广清洁生产工艺，鼓励企业采用新技术实施技术改造，加强一般工业固废综合利用，推动建筑垃圾再生利用，完善再生资源回收网络，打造一批“无废细胞”试点。健全固体废物处置体系，统筹城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾、大宗工业固体废物等源头减量和无害化处置，加强抗生素、微塑料等新污染物治理，提升危险废物专业化处置能力。

第十三章 完善生态治理与价值实现机制

统筹发展与减排，加快构建导向清晰、强化约束、执行有力、激励有效的生态环境体制机制，拓宽“绿水青山”向“金山银山”转化通道，为高质量发展提供坚实的生态环境制度保障。

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

落实碳排放总量和强度双控制度，开展重点行业和城乡建设、交通运输等重点领域碳排放核算。大力推进绿色制造和清洁生产，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。促进城乡建设绿色低碳发展，鼓励生产应用绿色建材，提高新建建筑节能水平。加

大政府绿色采购力度，推进节约型机关建设，深入实施节能减排全民行动、节俭养德全民节约行动、节水行动、光盘行动，倡导绿色低碳出行，推动形成绿色生活方式。

第二节 健全生态环境治理体系

全面落实生态环境准入制度，严格落实排污许可制度，健全生态环境监测和评价制度。强化企业主体地位，通过严格监管与激励引导，督促企业落实污染防治、信息公开与绿色发展主体责任。鼓励社会组织和公众参与监督，构建多元共治格局。构建自然资源资产产权与管理体制体系，强化河湖长制、林长制，深入推进领导干部自然资源资产离任审计。强化生态环境综合行政执法，完善生态环境保护联防联控与信息共享机制，抓好各类环保督察反馈问题彻底整改，形成“发现—解决—复盘”的闭环管理。

第三节 促进生态产品价值实现

建立健全生态产品价值转换机制，探索建立市场化、多元化生态补偿机制，探索林草碳汇生态产品价值转换路径。筑牢森林“水库”功能，合理规划造林空间，加强森林生态系统保护，增强水源涵养能力，促进水土保持，守护绿水青山命脉。丰富森林“粮库”供给，积极拓展森林食物生产空间，构建多元化森林食物供给体系，探索林药、林菌、林禽等林下经济发展路径，加大开发力度，培育林下经济产业集群。激活森林“钱库”潜力，支

持利用森林、山地等景观资源，发展生态旅游、森林康养等“森林+”新业态，积极培育“生态小金”区域公共品牌，推动生态溢价向品牌价值转化，让绿水青山成为富民“钱库”。增汇森林“碳库”价值，巩固森林碳储量，提升退耕还林质效，稳步增加森林蓄积量，探索林草碳汇生态产品价值转换路径。完善生态保护补偿机制和生态环境损害赔偿制度。到 2030 年，争创“天府森林粮库”高质量发展试点县。

第五篇 以群众增收为使命，矢志不渝推进城乡融合发展

树牢城乡发展“一盘棋”理念，坚持以新型城镇化和乡村振兴战略为抓手，深入推进“精城优镇·美村靓户”计划，构建以县城为重点、中心集镇为支撑的新型城镇化体系，推动片区协调发展、城乡融合发展。

第十四章 提升城区发展能级

践行人民城市理念，坚持“四态合一”发展，统筹空间、规模、产业三大结构，合理布局生产、生活、生态空间，加快建设宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，持续提升县城综合承载能力和服务功能。

第一节 优化城区发展空间

优化空间格局，融入地域风貌，整合各类城市用地，坚持优化旧城、适度北拓、东西扩展，以老城区为核心，积极建设石灰新区、焦子坪新区、马桑新区，构建“协调、精美”的“一城四区”城市发展格局。改造提升老城区，分步推进老旧小区改造，加快农贸综合市场等区域拆迁重建，强化商贸、行政中心及综合配套服务功能，加强红军会师旧址、天主教堂等重要历史建筑保护修缮，持续疏解旧城区功能。拓展县城发展空间，提速建设石灰新区、焦子坪新区、马桑新区，坚持高强度投入、高品质建设、

高水平管理，健全道路、供水、供电、供暖等基础设施，完善教育、医疗及居住配套服务功能，提升优质公共服务供给能力，努力建设成为包容大气、魅力独具的现代新城。

第二节 提高城区宜居水平

稳妥推进危险住房改造，通过加固、改建、重建等多种方式，有序开展 C、D 级危房处置，全面消除危旧房安全隐患。加快老旧小区整治改造，综合改造老城区 23 个老旧小区，整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等，支持有条件的楼栋加装电梯，提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。强化城中村更新改造，实施老城区、石灰片区等片区基础设施更新，“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。加快老旧街区活化再生，推动十字街商业街、老体委片区等街区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造营盘、石灰窑、老城区等一批活力街区。坚持“融合、活力”升级方向，谋划更新盘活城西闲置老旧厂区，积极植入文化、娱乐、科普等多功能业态，有效挖掘释放厂区建筑风貌与历史记忆价值。开展完整社区建设，完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，推进城市社区嵌入式服务设施建设，打造一刻钟便民生活圈。

第三节 增强城区安全韧性

提升城区道路通行能力，加密城市路网等市政道路，加大城市停车场建设和道路沿线泊位供给，推广智慧停车系统，构建舒适便捷、智慧绿色、高效一体的城市交通体系。立体布局建设便民通道，增设三关桥河湾公园、焦子坪新区等关键节点的市政公用电梯，有效破解老弱群体出行难题。加快城市管线管网和综合管廊建设改造，实施美兴镇综合管廊建设项目，推动雨污分流和污水管网建设改造，补齐城市供水、排水、污水、供热等基础设施短板，提升城市综合承载力。完善生活垃圾处理设施，健全垃圾分类投放、收集、转运、处置体系，实施老城区、石灰片区等片区生活垃圾收集分类提升项目，提高生活垃圾减量化、资源化和无害化处理水平。优化医疗、教育、文化等公共服务，合理新建改建一批农贸市场和农产品批发市场，建设安逸家园。统筹城市防洪和内涝治理，因地制宜建设生态排水设施，打造海绵城市。推进城市“平急两用”公共基础设施建设，完善公共卫生防控救治、消防、应急救援等设施，提升城市本质安全水平。

第四节 提升城区内涵品质

立足城市生态变化，筑牢“绿色、韧性”城市环境，修复城市自然本地，营造低碳生活。建设公园城市，开展县城适旅化改造，加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性等方面的规划管理，推进净水、增绿、置景，加快三关桥城市公园、河湾绿道、山地步道、口袋公园建设，完善城市绿道环线，打造一批

彰显地域特点、民族特色、时代风貌的“微景观”“微街区”“微湿地”。打造时尚县城，繁荣城市商业，打造特色消费场景，建设河湾公园特色商业步行街，打造青年创新创业和消费空间，建设青年发展型城市，激发县城活力。聚焦“传承、活化”的文化延续，构筑人文县城，加强文物古迹、古老建筑、文化景观等文化遗产的系统性保护和创新性活化利用，着力挖掘藏羌文化和高山河谷地域特色，将秀美山水风光、深厚历史人文、浓郁民族风情与城市建设有机融合，持续提升县城文化软实力、塑造城市文化 IP。

第五节 加强城区精细治理

完善城市网格化治理体系，打造跨层级、跨部门的城市驾驶舱，探索多方参与、多元共治新模式，提升城市治理效率。强化城市精细化治理，深入开展“两违”建筑、户外广告、背街小巷、城郊接合部等整治，全面规范废品收购、汽车洗修、五金加工等散乱污经营点，强化广场、农贸市场管理，加强市政道路设施清洁维护，创造干净、整洁、文明、有序的城市环境。推进城市全域数字化转型，积极构建城市数字底座，强化大数据、AI 等现代信息技术在城市管理、市场监管、治安管理等领域的应用，促进城市运行“一网统管”。

第十五章 推动乡村全面振兴

深入学习运用“千万工程”经验，深入实施乡村建设行动，

聚焦乡镇建设、人居环境、农民增收等重点领域突破提升，加快建设宜居宜业和美乡村。

第一节 增强中心集镇支撑带动

坚持市场驱动、政策吸引、循序渐进，深入推进以人为本的新型城镇化，引导群众向自然条件更优、承载能力更强、公共服务更好的县城、河坝集中。按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜旅则旅”原则，突出历史记忆、地域特色、民风民俗，加快建设四姑娘山镇、美兴镇、两河口镇、宅垄镇、窝底乡镇级片区中心乡镇，支持沃日镇创建产业强镇，分类培育建设一批生态旅游、户外运动、历史文化、文化创意、休闲养老乡镇。加大汗牛片区及新桥、沙龙、美沃、崇德等沟域乡镇投入，缩小地区发展差距。健全中心集镇市政设施和公共服务，加强交通、电力、通信、环卫等基础设施建设，统筹布局教育、医疗、卫生、养老、商贸等公共服务设施，提升产业集聚、综合服务和人口吸附功能，充分发挥辐射引领作用。

第二节 筑牢美丽乡村基础

推广运用“千万工程”经验，加强乡村规划管理，有序推进18个村级片区国土空间规划编制，引导人口、产业适度集聚，系统谋划、科学布局乡村生产生活生态空间。实施新一轮乡村建设行动，分类推进村庄建设，打造一批“景区景点+乡村振兴”

“特色产业+乡村振兴” “农旅融合+乡村振兴” “文旅融合+乡村振兴”典型。加快推进水、电、路、网等基础设施提档升级，让村民生活更便捷、更舒适。加强村级综合服务阵地建设，提高公共设施使用率。强化乡村风貌引导，加强传统村落保护，体现地域特色，留住乡土风情。加强农村精神文明建设，持续推进农村移风易俗，抵制陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

第三节 优化农村宜居环境

完善农房功能分区，以钉钉子精神解决好农村改厕问题，推动卫生厕所普及率达 95%以上。加强农业面源污染和农村生活污水治理，有序建设集中式污水处理设施，基本消除农村黑臭水体，力争行政村生活污水处理率达 80%。健全农村生活垃圾分类收运处置体系，持续落实施行“村收集、镇转运、县处理”的垃圾处理长效机制，加强畜禽粪污无害化处理、资源化利用，力争农村生活垃圾处理体系行政村覆盖率达 99%。持续开展全域环境整治“八大行动”，强化美丽村寨、美丽庭院、美丽乡村道路、美丽河道“四美”创建，综合提升山水林田湖路村风貌，建设望得见山、看得见水、记得住乡愁、留得住游客的美丽乡村。

第四节 拓宽农民增收渠道

统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，完善县乡

村三级劳务服务体系，深化农民工高质量充分就业行动，持续开展农村建筑工匠、手工艺制作等技能培训，在政府投资项目、农村基础设施等领域加大以工代赈项目实施力度，培育招引一批优质企业入镇驻村，增加群众工资性收入。培育壮大乡村特色富民产业，大力发展互联网经济，持续发展农村电商，拓展农民参与产业发展渠道和方式，增加群众经营性收入。提质发展新型农村集体经济，完善联农带农和种粮农民收益保障机制，引导龙头企业与新型农业经营主体和农户共建产业化联合体，增加群众财产性收入。健全常态化防止返贫致贫机制，健全分层分类社会救助体系，持续推进对口支援、东西部协作、定点帮扶和社会帮扶，精准落实乡村振兴重点帮扶县支持政策和欠发达县域托底性帮扶措施，坚决守住不发生规模性返贫底线，增加农民转移性收入。

第十六章 加速城乡融合发展

紧扣“人、地、钱”等要素在城乡之间平等交换、双向流动、高效配置，不断提高城乡基础设施完备度和优质公共服务覆盖度，加快构建城乡融合发展新格局。

第一节 畅通城乡要素双向流动渠道

推进城乡闲置低效土地清理腾退，持续优化住房保障、产业发展、公共设施等用地结构。坚持“以补定占”，推动占补平衡制度改革落地见效。优化用地指标安排、用地审批管理，推动农

村产业融合发展用地、点状供地等政策落地。稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点，深化农村土地“三权分置”改革，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，探索闲置农房盘活利用的有效实现形式。巩固农村产权制度改革成果，推进各项资源性资产的确权登记颁证。探索农村集体产权股份合作制改造，完善集体经济组织法人治理结构。实施高素质农民培育工程、优秀农民工回引培养工程，培育现代职业农民，建立乡村人才名录，培育“一村六员一主播”农业实用人才。健全乡村多元化投融资机制，加强涉农资金统筹整合，健全“三农”财政投入稳定增长机制，实施金融支持乡村全面振兴专项行动。

第二节 强化城乡基础设施互联互通

完善县域“多规合一”衔接机制，强化道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施城乡统筹，加快实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。推进基础设施联通，推动城镇道路、供气、垃圾污水处理等设施向乡村延伸。加大城乡基础设施投入和管护力度，分级分类加大城乡基础设施投入保障力度，积极推行经营性、准经营性设施使用者付费制度，全面落实城乡各类基础设施管护主体、标准和责任，促进基础设施长期有效发挥作用。

第三节 拓展公共服务农村覆盖范围

动态优化教育资源配置，全面推进城乡学校共同体建设，加强校长和优秀骨干教师交流轮岗、优质课线上共享，构建以县城为核心、中心镇为支撑、其他乡镇和村级为保障的县域教育资源配置格局。提升城乡优质医疗服务，深化紧密型县域医共体建设，加快县域医疗次中心建设，形成以县人民医院为龙头、乡镇卫生院为节点、村卫生室为基础的覆盖群众生命全周期的主动服务体系。健全统筹城乡的社会保障体系，构建城乡统一的公共就业服务体系，持续提升覆盖全民、统筹城乡、公平统一的多层次社会保障水平，完善县乡村衔接的三级养老服务网络，加强基层未成年人救助保护工作网络建设，完善困境儿童和农村留守儿童结对帮扶机制。

第六篇 以互联互通为靶心，全力以赴强化基础设施建设

坚持适度超前、不过度超前，加强统筹规划，加快补齐短板、优化布局结构、促进集成融合，着力构建现代化基础设施体系，以基础设施布局牵引生产力优化布局。

第十七章 构建内畅外联的综合交通运输体系

牢牢把握“阿坝州东部重要枢纽门户”“进出阿坝州、甘孜州区域性交通枢纽”核心定位，坚持贯通“外畅网”、织密“内联网”、筑牢“保障网”，推进补网强链提质，提升主干线、畅通内环线，着力构建“一核、五环、六廊”综合立体交通网络格局，建设高原生态型交通强县。

第一节 加强骨干通道建设

积极发展轨道交通，建成投运都四山地轨道交通，谋划轨道交通从四姑娘山镇延伸至小金县城至丹巴。升级改造国省干道，实施 G350 线四姑娘山至沙坝段改线工程、S217 小金县城过境段改线工程等项目，推进 G662 等道路旅游化改造，力争普通国道二级及以上比重、普通省道三级及以上比重均达 100%。大力发展航空运输，推进小金通用机场建设，发展低空经济。提升交通网络韧性，推动 G350 韧性提升，加快地震重点危险区等重要节点实现多路径联通，提升通达能力和效率。

第二节 完善内部交通网络

强化县域内部快速连接，谋划沙龙乡至汗牛片区、汗牛至康定道路建设，提升县域通达水平。完善乡村交通路网，实施农村公路提升行动，加强农村公路升级改造，推进组道改造提升和安防设施完善，规划建设崇卡路等一批幸福美丽乡村道路，加快打通一批“断头路”“瓶颈路”，力争乡镇通三级公路比重达 100%，30 户及以上自然村通硬化路比重达 100%，争创“四好农村路”及城乡运输一体化建设全国示范县。深入推进“交通+”，结合人口引聚、产业发展、路网优化等需求，新改建一批旅游路、产业路，发展低空经济。

第三节 提升交通服务功能

完善枢纽站场体系，大力发展金通、金畅工程，新改建小金县客货运综合枢纽，加快综合运输服务站乡镇全覆盖，科学规划建设农村客运沿途停靠点，构建“城乡依托、协调发展、无缝衔接”的城乡换乘枢纽体系。大力发展公共交通，促进城乡公交一体化建设，推进“落地租车、异地换车”模式。推进交通物流降本提质增效，优化“县级中转、镇级分拨、村级配送”布局，新建物流（园区）集散中心、冷链物流集采集配中心等项目，促进互联网与冷链物流融合发展，健全“一点多能、一网多用、深度融合”绿色高效现代物流网络。

第四节 强化公路管理养护

完善养护基础设施,新建农村公路达维片区等4个片区养护管理中心,提升养护作业安全标准化水平。强化公路桥梁维护,加大重点路段、桥涵安全隐患排查及处治,完善安全防护设施设置,新建不停车检查超限站,实施G351、G350、S217灾害整治工程等项目,普通国道、普通省道优良路率分别保持83%、78%以上,农村公路优良中等路率达到80%以上。着力提升养护质效,新建国省干线监控调度中心、农村公路智能养护指挥中心,借助现代科学技术推动交通基础设施运维标准化、规范化、科学化运行。健全养护长效机制,深入推进路长制和网格化管理,探索通过政府购买服务等市场化方式引进专业道路养护机构,全面提升农村公路管护覆盖范围和通行保障能力。

第十八章 建设安全可靠的现代水利基础设施

按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针,推进引水灌溉工程建设,提高防汛保安能力,强化城乡供水保障,提升水利建设管理水平,促进人水关系更加和谐。

第一节 推进引水灌溉工程建设

健全现代水网体系,谋划一批水源工程、引调提水工程,着力构建多方位布局、多水源调剂、多工程互通的水网统筹体系。完善农田灌溉渠系配套,科学布局高半山和农牧区取水口、输配

水管网、田间灌溉设施，加快推进已建成中小型灌区节水配套改造，因地制宜实施一批农村五小水利工程，提高蓄水池、塘坝的雨水集蓄能力，全面保障农业灌溉用水。

第二节 补齐防洪排涝抗旱短板

加快主要河流、中小河流系统治理，实施沃日河、美卧沟、中寨梁子沟等一批中小河流综合治理工程，加固或新建河流堤防、护岸等设施，全力确保汛期安全。加强山洪灾害防治，坚持非工程措施与工程措施相结合，开展崇德沟、木垭沟等重点山洪沟治理，实施危险区动态分级管理，持续开展群测群防体系建设，提升山洪灾害防御能力。强化灾害主动防御，立足防大汛、抢大险、抗大灾，健全调度指挥机制，完善流域洪水防御方案和调度方案，加强专业型、专用型水旱防灾物资储备，最大程度预防和减少水旱灾害造成的损失。

第三节 提升城乡居民用水保障

强化城镇供水水源保障，提升改造县城自来水厂，新建宅垄镇、达维镇、结斯乡等乡镇自来水厂，加快城市应急备用水源工程建设，构建形成多水源、高保障的城镇供水水源格局。推进农村供水工程建设和水质提升专项行动，分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，改造维修农村饮水老旧管网、蓄水池、取水消毒设备等设施，提升农村供水保障水

平，力争农村自来水普及率达到 95%、集中供水工程覆盖农村人口比例达到 80%。实施国家节水行动，强化水资源刚性约束，强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，多领域推进“节水领跑者”行动，增强全民节水爱水意识，建设节水型社会。

第四节 提升水利行业监管能力

全面提升水利工程建设水平，严格执行建设项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同管理制，推行水利工程项目代建制。创新水利工程运行管护机制，推行水利工程企业化、物业化管理，加快水利工程管养分离，探索通过政府购买服务或“以大带小、小小联合”等方式提升专业化水平。推进智慧水利建设，综合运用大数据、AI、数字孪生等技术，积极构建天、空、地一体化水利感知网，健全水利感知、预警、决策体系，提高全县水利智慧化水平。

第十九章 打造清洁低碳的现代能源保障体系

统筹推进电力外送通道和城乡电力设施建设，持续完善油气管网，构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。

第一节 提升城乡电力保障能力

全面提升电力外送能力，深入推进“大枢纽、大平台、大通道”战略，推进丹金线 220 千伏第三回输变电线路建设，争取映

小线 110 千伏输变电线路恢复。打造坚强灵活电网网架，统筹高压电网延伸和中低压电网改造，有序推进农村电网智能化改造，提升城乡供电能力。探索构建虚拟电厂管理体系，推动虚拟电厂稳步发展。稳步推进绿电直连。有序布局充电基础设施，加快推进城市公共充电网络建设，实施新能源汽车充电桩基础设施建设项目，建成一批综合供能服务站，满足新能源交通、全域旅游等发展需要。

第二节 加快推进油气管网建设

优化布局城乡油气站，建设日尔乡、宅垄镇等 5 个乡镇加油站，依托干线公路、旅游环线、重点景区规划布局一批 CNG、LNG 加气站。推进气化小金建设，完善天然气管网及其配套设施，积极建设罐装燃气供应站，不断扩大城乡供气覆盖面。强化安全管理工作，抓好用油用气调度，提升安全、稳定的供油供气能力。

第二十章 部署智能互联的新型信息基础设施

围绕支撑产业升级和数智化发展，坚持适度超前、分步实施，推进新型基础设施布局建设和集约高效利用，有效赋能经济社会高质量发展。

第一节 加快新型信息基础设施建设

开展信息基础设施强基赋能行动，实施 5G 移动网络千兆和光纤宽带网络千兆提升工程，加快布局建设 5G 基站、IPv6 等新型基础设施，实现重点景区、主要城镇、重点村网络全覆盖。推进物联网设施建设，统筹部署窄带物联网（NB-IoT），适时开展智能停车场、智能仓储等新型物联网模块化建设。实施可信数据空间发展行动计划，加快城市、行业、企业可信数据空间建设。谋划规划建设一批数据中心、算力项目。

第二节 推进传统基础设施演进升级

推进传统基建升级，建设数字档案馆，实施智慧城市改造更新项目，加快交通、电力、市政等传统基础设施数字化、网络化、智能化改造，加快建设新一代智能化基础设施体系。围绕现代物流、文旅融合等产业基础设施智慧化改造，推进信息系统互联互通和数据共享，积极开展 5G 应用场景试点，推动微网实格、智慧政务、智慧文旅等发展，构建“全场景覆盖、全流程智能”应用生态。

第七篇 以民生实事为重心，持之以恒增进社会民生福祉

坚持以人为本、人民至上，坚持全民共享、共建共享，坚持尽力而为、量力而行，全面深化事业单位改革，加强教育、医疗、就业、文化、社保等普惠性、基础性、兜底性民生建设，推进各族群众共同富裕。

第二十一章 办好人民满意教育

坚持为党育人、为国育才，实施好教育高质量发展“六大工程”和十五年免费教育，持续巩固提升各阶段教育水平，构建高质量教育体系，全面打造区域教育中心。

第一节 调整优化学校布局

实施校点布局优化工程，加快推进教育文化园区建设，稳妥有序撤并小散弱学校和空心学校，开展适度集中规模办学，加快推进刘家河坪高级中学建设，推动校点向美兴镇、达维镇、沃日镇、抚边乡等教育重镇集中，打造小金中学等一批中心学校，达维镇小学等一批次中心学校，深化“1+1+N”校际共同体建设，打造小金中学等校联体引领学校，构建中心带次中心的县域内“组团式”教育发展格局。用好成都新津、浙江德清、嘉祥教育集团结对帮扶平台，探索教育托管和校联体建设，拓宽结对学校覆盖面，推进选派教师跟岗学习、优质教育教学教研资源共享。

第二节 协调发展各类教育

实施教育质量提升工程，擦亮“嘉祥班”“艺体班”“津金班”“网络班”“金”字招牌，持续提升教学质量。推进学前教育普及普惠安全优质发展，巩固学前教育普及普惠成果，改造机关幼儿园，建设小金第二幼儿园，加快提升幼儿园保教质量和办学水平，稳步推行免费学前教育。推进县域义务教育优质均衡发展，开展小班化教学，推广集团化办学管理模式，支持美兴小学创建省级义务教育优质领航示范校。推动普通高中多样化特色发展，建成小金县高级中学，支持小金中学创建省二级示范高中，提升高考本科上线率。实施特色学校创建工程，统筹推进省二级示范高中、省级阳光体育示范校、红色研学实践基地校等创建。推行普职融通、产教融合，加快教育高质量发展。健全特殊教育支持保障体系，推行随班就读、送教上门，确保残疾儿童全部入学。强化终身学习资源供给服务，加快发展社区教育、老年教育，构建服务全民的终身教育体系。

第三节 扎实开展素质教育

实施新时代立德树人工程，完善“大思政课”育人体系，开展理想信念教育和爱国主义教育，创建2所铸牢中华民族共同体意识示范学校。按照教育强国建设规划纲要部署和《教育部等十八部门关于加强新时代中小学科学教育工作的意见》要求，完善中小学科学教育工作长效机制，拓展实践育人，增加实践教学比

重，充分发挥红色资源、自然资源育人功能，推动两河口镇小学创建州级红色研学实践基地。重视科技教育，推动开展科学实践行动，加强学生创新精神与科学素质培养。实施学生体质强健计划、学校美育浸润行动，开足体育课程、办好“艺术班”，加快补齐体育、美育、劳动教育短板。实施特色学校创建工程，统筹推进省级阳光体育示范校、红色研学实践基地校等创建。加强学生心理健康教育，设置校园心理咨询室，主动干预和诊治学生心理健康问题。扎实做好校园安全教育、法治教育、国家安全教育、国防教育。

第四节 夯实教育发展基础

实施办学条件优化工程，提升改造校舍设施，配齐配足教育装备及各类功能用房。维护校园安全稳定，建强校园智能化安防体系。实施教育信息化推进工程，完善数字教育基础设施、智能教学设备及数字教育资源，提质增效远程网络教学，深化人工智能赋能教育教学。实施教师队伍培塑工程，继续落实国培、省培、州培、县培计划，借助“组团式”帮扶资源开展多样化教师培训和研修活动，培养引进一批美育、体育、信息教育、心理教育等紧缺学科教师，建设“名师工作室”“名校长工作室”，实施优秀名校（园）长培养培训计划，建立“未来校长”储备库，打造德才兼备的“四有”教师队伍。实施教育改革创新工程，深化教师“县管校聘”“岗编适度分离”改革，探索公开竞聘加强校长

梯队建设，推动教师合理流动与交流轮岗，鼓励学校开展校本研修。加强城区学校教师周转房建设。

第二十二章 深化健康小金建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入实施医疗卫生强基工程，开展好新一轮民族地区卫生发展十年行动计划，着力构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系，加快创建健康城市，打造马金小片区医疗中心。

第一节 实施医疗质量提升行动

加大本土卫生人才培育力度，针对性提升全科医生、家庭医生、急需领域医疗技术能力。推进县级医院提标扩能，支持县人民医院按照三级乙等医院创建标准开展能力提升，打造区域医疗中心。统筹实施乡镇卫生院达标工程、村级卫生室能力提升工程，支持四姑娘山镇卫生院升级为县人民医院四姑娘山分院，打造成为高原户外急救示范基地。建强急诊急救“五大中心”和临床服务“五大中心”，提升医疗机构临床救治和急诊急救能力，做强儿科、麻醉、消化等核心临床专科，发展重症医学、肿瘤等重点专科，打造呼吸、康复、老年医学等特色临床科室。提升医疗服务智能化水平搭建县乡村三级远程会诊系统，建设5G智慧病房，构建“AI辅助诊断+远程医疗+数字医助”一体化体系。推进全民健康数智化，加强智慧医院建设，发展互联网医院，建立全县

卫生健康数据中心，推动医疗卫生机构信息互联互通，提升服务效率。

第二节 加强公共卫生体系建设

加强疾控体系建设，迁建县疾控中心，升级疾控中心及传染病科室设施设备，提升传染病多渠道监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测等能力。健全突发公共卫生事件应急响应体系，建立公共卫生大数据平台和“15分钟”应急响应圈，做好重要医用物资战略储备。科学布局县域急救资源，完善覆盖重点乡镇和景区景点的急救网络体系。强化健康环境支持，加强饮用水安全保障、食品安全监管、空气质量提升、噪声污染治理，完善公共空间健康防护设施，构建宜居宜养的健康友好型公共环境。实施重点疾病防控工程，抓好艾滋病、结核病等重大传染病和地方病防治，以医防融合推进居民健康普查、慢性病防控管理服务、家庭医生服务，建设职业病防治院，争创省级慢性病综合防控示范区。提升精神卫生和心理健康服务保障能力，有效控制心理相关疾病上升趋势，建立精神障碍社区康复服务网络。健全健康促进政策制度体系，将健康理念全面融入公共服务、产业发展、城乡建设、生态保护等政策制定与实施全过程，建立政策健康影响评估机制，提升爱国卫生运动成效，大力倡导健康生活方式，争创健康四川高质量发展试验县。深化健康惠民，推进全民免费体检全覆盖，积极开展巡回诊疗等健康服务，提高人均预期

寿命和人民健康水平。

第三节 传承发展中藏医药事业

健全县乡村三级中藏医药服务体系，推进县中藏医院特色化、品牌化创新发展，加快乡镇卫生院中藏医馆和村卫生室补短，强化基层中藏医药便民服务网络全覆盖，开展中医强基层“百千万”行动，提升基层中藏医诊疗服务能力。发挥中藏医药康养保健优势，加强重点专科建设，支持县中医医院设立“治未病中心”，拓展季节养生、健康管理、康复护理等特色服务，推动基层中藏医科室开展适老化改造，加快向医养结合服务转型发展。深化民族医学传承，推进中藏医人才队伍建设，加强基层卫生技术人员中藏医学知识和适宜技术技能培训。统筹推动中藏医药事业、产业、文化“三位一体”发展，促进中藏医药与旅游、康养、体育、食品等融合发展。

第四节 深化医药卫生体制改革

以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强基层医疗机构运行保障。持续深化医保支付方式改革，推进药械集中采购改革制度，落实医疗服务价格和医保支付政策。完善医疗保障基金监管机制，提升基金监管能力。建强紧密型县域医共体，加快医共体影像中心、心电中心、检验中心建设，依托县级医院系统性整合优化县域医疗卫生资源，优

化医疗机构功能定位和布局，完善分级诊疗体系，构建“两级两核三中心”医疗格局。深化对口支援“传帮带”和医疗人才“组团式”帮扶，建立健全县域内医疗卫生人才柔性流动机制，抓好医疗卫生人才培训和继续教育，针对性提升全科医生、家庭医生、急需医疗技术人才能力，培养“一专多能”乡村医生，提高全县执业医师持证率。全面开展医疗卫生行业乱象专项整治。

第五节 广泛开展全民健身运动

健全全民健身公共服务体系，加强群众身边的场地设施布局建设，更新完善城乡体育健身设施设备，盘活利用城乡闲置空间，打造一批沉浸式健身娱乐基地，提升健身场所运营水平。加快发展群众健身体育，常态化举办全民健身系列活动，推广高原适应性运动、慢病防治健身方案。发挥山地户外运动资源优势，做强做优特色体育产业，持续举办四姑娘山镇攀冰节、云间花径越野跑、登山大会、露营大会、超级越野跑等赛事，推动体育赛事、旅游度假、健身休闲一体化发展。

第二十三章 强化就业优先政策

深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，推动经济社会发展与就业促进协调联动，努力实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全。

第一节 千方百计扩大就业

构建就业友好型发展方式，加强产业和就业协同，发展特色农产品加工、民族手工艺、清洁能源等优势产业，引育劳动密集型企业，创造更多高质量岗位。扩大服务业就业容量，开发文艺演出、高山向导、景区服务等岗位，依托“五旅”融合有效扩展就业渠道。积极培育新职业新岗位，开拓数字经济、绿色经济、低空经济、银发经济等就业新领域，推动灵活就业、新就业形态健康发展。持续在重点建设项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈模式，最大可能吸纳本地群众参与建设。扩大政策性岗位规模，推动低收入群体就业帮扶常态化，加大培育“家门口就业工坊”，吸纳更多居家妇女就近就地就业。深化人力资源交流合作，拓展对口支援地区就业岗位。完善就业影响评估和监测预警。

第二节 激发创业倍增效应

增强创业带动就业效应，落实信贷、补贴、税收等创业扶持政策，重点支持高校毕业生创新创业、农民工返乡入乡创业。健全创业孵化培育体系，依托小金县公共实训基地，加大创业培训力度，举办创业训练营、创业实训等体验式实践活动，开发特色创业培训项目。强化创业服务保障，搭建创业资源对接平台，完善创业信息发布、业务咨询、指导帮扶、孵化服务、融资支持等创业服务功能。加强各类创业孵化基地、农民工返乡创业园等载

体改造提升，盘活各类闲置资产，优化青年创客中心运营管理。建立创业失败救助机制，保障创业者基本利益。

第三节 强化就业创业服务

健全县乡村就业公共服务网络，因地制宜建设“家门口”就业服务站，推动就业公共服务资源向基层覆盖。推行数字赋能的就业公共服务体系，积极开展“线上+线下”立体化融合服务。完善人力资源供需匹配机制，搭建就业供需平台，及时发布岗位信息、定期举办就业“春风行动”系列招聘活动，深入开展就业创业政策宣传进企业、进乡镇、进村寨专项行动。依托小金县公共实训基地，实施就业技能、创业知识和岗位技能提升“三大计划”，打造“小金工匠”技能品牌。创建“民宿管家”“川西高原领航户外协作师”州省国家级劳务品牌，争创“高原玫艺师”国家级劳务品牌，完善外出务工服务保障体系，强化省内对口帮扶，引导农村劳动力到德清、新津等地实现转移就业。

第四节 构建和谐劳动关系

完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。保障劳动者休息休假、安全健康、劳动报酬等基本权益，完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，重点做好残疾人、妇女、灵活就业和新就业形态劳动者等群体权益保障。

加强农民工合法权益保障，推行农民工工资专用账户管理制度，根治拖欠农民工工资行为。全面落实劳动合同制度，指导企业建立集体协商和集体合同制度，提升劳动用工管理水平。加强劳动保障监察和劳动人事争议调解仲裁队伍建设，加大劳资纠纷排查和化解力度，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等，持续整治人力资源市场秩序。

第二十四章 丰富公共文化供给

坚持以社会主义核心价值观为引领，守护民族特色文化根脉，统筹抓好公共文化服务体系建设与优质公共文化产品供给，不断增强小金高质量发展的精神动力。

第一节 加强社会主义精神文明建设

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强大众化、通俗化宣传普及。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制。常态化制度化推进理想信念教育，广泛开展“同升国旗、同唱国歌”“我们的节日”“党团队日”“祭扫烈士墓”“开学第一课”等活动。加强教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成，推动社会主义核心价值观深入人心、融入生活。实施公民道德建设行动，统筹推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，弘扬“开放包容、勤勉奋进、向善向美、走在前列”的新时

代“小金精神”，加强未成年人思想道德建设，深化“孝善和俭勤法”道德传扬活动，提升人民道德水准和文明素养。发挥市民公约、村规民约等作用，推进移风易俗。深化道德领域突出问题协同治理，健全诚信建设长效机制，加强新时代廉洁文化建设。加强网络内容建设和管理，弘扬网络诚信文化，建强网评网安队伍，共建网上美好精神家园。推进新时代文明实践中心（所、站）提质增效，织密建强三级文明实践网络，拓展联动志愿服务，构建全域覆盖的文明阵地体系。

第二节 强化文化遗产保护利用

深入挖掘红色文化、民俗文化、嘉绒藏族文化等历史文化遗产，注重党史地方志资源开发利用，推动史志成果多元转化应用，加强文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强古村落、古建筑、古寺庙、古籍有效保护。加强文物收集、研究、利用，加快乡镇志、村志编纂。健全调查记录体系，建设县域文化资源库，运用数字现代技术赋能文化遗产保护与传承。加强红军长征文物、遗址等红色资源保护利用，构建“1轴2园3区段14个点位”布局，活化利用“象牙筷子”“抚边筹粮”“五星顶盘”“军需处长”等经典红色故事，夯实小金红色文化内涵。实施非遗文化记录行动，推动非遗场景化、体验化、产品化、旅游化。加大嘉绒刺绣和编织、皮革制作工艺、布扎戏、“琼”“德尔蹦”等非物质文化遗产保护力度，加快非物质文化民俗文化展览体验馆、展

示体验中心等建设，积极开发非物质文化遗产体验新场景。建立长征故事传承机制，培育一批红色讲解员等长征故事传承人。加强代表性传承人动态管理评估，拓宽人才培养渠道，壮大传承队伍。

第三节 推进文艺精品创作生产

坚持以人民为中心的创作导向，系统整合非物质文化遗产、生态与红色文化资源，支持创作一批文学、影视、美术、歌舞等原创文艺精品，鼓励开展网络文学、数字文娱、游戏动漫等领域创作。规划建设一批演艺空间，培育本土文艺演出队伍，提质《遇见斯古拉》《马尔娃》《雪山红路》等舞台剧目。加大文创产品供给，积极开发四姑娘山拼图、登山杖、油画 DIY 填色、帆布包等轻量化伴手礼，培育高端化、精品化文旅商品种类，创新推动非物质文化遗产品牌 IP 资源转化与产业链延伸。

第四节 完善公共文化服务体系

健全县乡村三级公共文化设施网络，提升“四馆一中心”服务能力，加快补齐基层公共文化设施短板，探索建设一批智慧化、多元化新型公共文化空间。实施公共文化服务提质增效行动，数字化改造公共文化服务设施，加快拓展线上公共文化服务，提升数字文化和流动文化服务水平。丰富群众文化生活，广泛开展“文化进万家”“我们的村晚”“戏曲进乡村”等文化惠民演出和农

村公益电影展映活动。深化全民阅读活动，完善城乡一体化公共阅读体系，办好“全民阅读·书香浸润”活动，凝聚读书好、读好书、好读书共识，建设书香小金。优化文化管理机制，加大政府购买公共文化服务力度，引导社会力量参与公共文化服务，盘活用好各类公共文化设施资源，推进公共文化设施共建共管共享，构建多层次公共文化服务体系。

第二十五章 健全人口服务体系

以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

第一节 完善生育支持政策体系

倡导积极婚育观，培育新型婚育文化。推动“婚旅经济”融合发展，加快建设雪山特色婚礼场景，推出精品婚庆旅游线路，塑造城市浪漫 IP，体制发展婚礼、婚拍、婚服等服务，拓展婚庆产业融合场景。落实育儿补贴制度、婚育休假制度，推进公共空间适儿化改造，营造生育友好社会范围。加强生育力保护，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，扩建县妇幼保健院，建成州级危重孕产妇和新生儿救治中心。实施托育服务行动计划，发展普惠托育和托幼一体化服务，建设县级托育综合服务中心，推进托育机构标准化规范化建设，鼓励支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭邻里式托育等多种托育模式发展，

提高婴幼儿照护覆盖率，力争 1—3 岁婴幼儿入托率达到 4.5%。培育新型婚育文化，倡导积极婚育观。推进儿童友好单元建设，广泛开展儿童关爱服务。

第二节 深化养老服务体系建设

健全县、乡（镇）、村（社区）三级养老服务设施网络，改造提升县级养护院，建设区域养老服务中心和村级末梢助老服务点。完善居家养老支持体系，推进住宅小区及农村公共服务设施适老化及无障碍改造，构建老年助餐网络，打造 15 分钟居家养老服务圈。发展普惠型、医养型、护理型和社区嵌入式养老机构，提升养老机构服务能力，增加护理型床位供给，推动专业养老服务向社区和家庭延伸，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。落实基本养老服务清单，推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。推进养老服务人员队伍职业化建设，培育“社工+志愿者”联动为老服务队伍。

第三节 推动银发经济健康发展

探索布局建设银发经济产业园区，支持发展康复辅具、保健食品、抗衰老等重点产业，推动虫草、川贝、沙棘、松茸等特色资源转化为高附加值健康食品和保健品。以医养融合提升发展老年健康服务业，建设医养结合机构，支持县人民医院设立老年医学科，拓展医养结合服务，鼓励中藏医院开展体质辨识、亚健康

调理、季节养生等特色服务。加快发展康养旅游，开发康养旅居、中医药养生养老等新业态，打造中医药健康旅游示范基地。持续拓展“养老+”融合模式，发展文化养老、智慧养老等新型消费领域。

第二十六章 织密社会保障网络

坚持尽力而为、量力而行，不断增强社会保障可持续性、可及性、安全性、便捷性、规范性，为人民群众提供更加充分、更加可靠、更加公平的社会保障。

第一节 完善社会保险制度

实施高质量参保行动，以促进灵活就业人员、农民工、新就业形态就业人员等群体参保为重点，提升社会保险覆盖面，力争基本养老保险参保率达到 96% 以上。全面实施个人养老金制度，发展企业年金和职业年金，发挥各类商业保险补充保障作用，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。按照国家统一部署推行渐进式延迟退休政策。健全基本医疗保险制度，加强基金预算管理和风险预警，健全稳健可持续的筹资运行机制，增强医疗救助托底保障功能，确保基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上。加快建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。强化社会保险基金运营监督，完善内控信息化建设。

第二节 提升社会救助水平

建立完善低收入人口数据库,加强低收入人口动态监测和风险预警,构建常态化救助帮扶体系。夯实基本生活救助,科学合理调整低保、特困供养人员最低生活保障标准。构建“8+1”大救助格局,健全医疗、就业、教育、应急、住房、司法等专项救助制度和急难救助制度,完善救助信息共享机制,推动救助帮扶资源贯通共用。推行社会救助“物质+服务”模式,探索开展服务类社会救助,拓展救助服务内涵。倡导建立帮扶共同体,鼓励社会组织、公益机构、志愿者等社会力量参与基层社会救助工作。

第三节 发展福利慈善事业

推进县福利机构提档升级,加强流浪乞讨人员救助帮扶,完善特殊困难群体关爱服务体系。优化完善全县殡葬服务设施布局,加强殡仪馆、公益性公墓基础设施建设。探索“互联网+殡葬”服务模式,优化殡葬服务流程,提升基本殡葬服务管理水平。深化婚俗改革,组建婚恋服务矩阵,探索搭建婚恋交友、婚前辅导、婚姻关系调适等一站式服务平台。发展新时代公益慈善事业,培育和发展现代慈善组织,动员更多社会组织从自身实际出发参与慈善捐赠。大力弘扬慈善文化,增强个人公益慈善意识,采取财物捐赠、志愿服务、互助互济等多种方式参与公益慈善活动。积极培育和规范发展互联网慈善。

第四节 做好退役军人事务

完善退役军人服务体系，提质改造基层退役军人服务站，打造美兴镇、两河口镇 2 个红色退役军人服务站，提供一站式服务，切实增强退役军人荣誉感和归属感。做好退役军人就业保障，开展全员适应性教育培训，以“订单式”“定向式”“定岗式”等形式拓宽退役军人就业渠道。提升优抚优待工作质效，强化军人军属荣誉激励，开展拥军优属、拥政爱民活动，增进军民团结，建立健全军地“双清单”工作机制。大力弘扬英烈精神，全面提升烈士纪念设施整体功能和陵园环境，进一步提升管护水平，充分发挥好爱国主义教育功能，不断优化烈士遗属关怀关爱，推进退役军人服务队品牌化、规范化建设。

第五节 关爱帮扶重点群体

贯彻落实男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。优化妇女发展环境，开展妇女居家就业技能培训，建设一批妇女居家手工工坊和工作室，激发妇女创业就业积极性。支持儿童福利院建设，加强儿童保护、流浪乞讨等救助阵地和未成年人保护中心（站）建设，完善困境儿童、留守儿童、残疾儿童等特殊群体关爱服务体系，持续动员号召县级机关、企事业单位干部职工，社会组织及其他爱心团体（人员）积极加入“爱心爸妈”队伍，推广“妇联+爱心爸妈+社工”经验做法。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，提高残疾人“两项”补贴标准，完善残疾人社

区和家庭支持，加强重度残疾人托养照护，加强公共设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设。优化提升青年发展环境，因地制宜打造一批青年友好型街区、景区、商圈和青年发展型社区、园区、企业，支持青年发挥所长、建功立业，建设青年发展型县域。

第八篇 以改革创新为利刃，攻坚克难增强内生发展动力

坚持发展牵引和问题导向，以深化改革破局开路，以创新驱动转换动能，以开放合作聚势赋能，以优化环境激发活力，为高质量发展注入新优势、新动能。

第二十七章 深化重点领域改革

坚持以市场化改革为导向，围绕市场、国企等重点领域和关键环节，积极稳妥推进改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

第一节 激活经营主体活力

做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有企业分类改革，支持国有企业参与优势资源开发，打造市场化运营、竞争能力强的国有企业。落实民营经济促进法，持续优化民营经济发展环境，破除制约民营企业高质量发展的制度性障碍，着力降低社会物流、用电、用气等综合成本，依法保护民营企业产权与企业家合法权益。完善财政金融联动机制，构建人才培育、创新支持等服务体系，强化惠企政策统筹集成、直达快享。深入实施中小企业梯度培育计划，推动龙头企业辐射带动产业链上下游互利共赢，建立认定一批、申报一批、储备一批、引育一批的良性成长机制。大力弘扬企业家精神，引导民营企业完善治理结构和管理

制度，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。

第二节 加强财税金融改革

深化财税体制改革，构建“大财政”收入管理格局，完善涵盖资金、资产、资源、资本的收入管理机制。健全“集中财力办大事”支出保障机制，完善地方政府预算体系，建立规范透明的预算制度，持续优化财政资金投向、分配和使用方式。深化“零基”预算编制改革，持续优化财政资金投向、分配和使用机制，提高财政资金配置效率效能。强化税收收入，加强非税收入征管，积极盘活存量，全力挖潜增收努力实现收入预期。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加大“川易贷”推广运用力度，鼓励金融机构丰富惠企贷款服务产品，完善融资担保体系，优化政府和社会资本合作模式，用好产业发展基金和贷款风险补偿金，提升惠企贷款服务质效。

第三节 强化要素市场化配置

积极融入全国统一大市场，实行市场准入负面清单制度，扩大要素市场化配置范围，促进各类要素资源高效配置。深化水、矿产、森林等资源有偿使用制度改革，健全资源开发补偿机制和利益分配共享机制。深化产业用地市场化配置改革，探索对重点产业链关键环节、核心项目设计的多宗用地实行整体规划、分期供应的供地模式，充分运用有偿收储、协商收回、主动退地、依

法退出等方式盘活存量土地和低效用地。稳步推进电力市场化交易。强化重点行业数据要素市场化配置改革，建立激活数据要素机制，稳步推进全域全量数据归集和跨部门跨层级数据共享。

第四节 推进投融资方式创新

优化政府投资结构，加快传统制造业改造升级投资力度，强化人的全面发展投资，实施农林水利、教育医疗、防灾减灾等一批打基础、利长远、增后劲的重大项目，培育形成新的投资增长点。激发民间投资活力，搭建民间投资服务平台，定期梳理发布民间资本项目机会清单，引导和鼓励民间资本公平参与新基建等重大工程建设。加强项目全生命周期服务管理，深入推进投资审批制度改革，大幅压缩项目前期手续办理时限，提升投资建设全流程效率。创新政府投资基金运作模式，扩大产业投资基金规模，吸引社会资本共同参与。完善政府投资机制，建立健全投资项目前评估、过程跟踪与后评价机制，将绩效结果与预算安排、政策调整挂钩。

第二十八章 增强科技创新能力

提高科技创新和转化能力，加强创新创业平台建设和支撑保障，强化企业创新主体地位，优化人才结构，增强经济社会高质量发展的持久动力，推动建设现代化经济体系。

第一节 加强科技攻关

积极培育高新企业、科技型中小企业，建立技术企业培育后备库，引导创新资源向企业集聚。依托特色资源优势和产业发展基础，打造高原特色户外装备研发和创新基地。探索“科创飞地”模式，加强与知名高校、科研院所和先发地区合作，建设一批创新创业与孵化育成相结合的新型产学研机构。推进重点领域科技攻关，建立“企业出题、院所解题、政府助题”的联合攻关机制，围绕高原特色水果新品种选育与提质增效、牦牛健康养殖与疫病防控、饲草料资源开发、中藏药资源保护与可持续利用等领域实施一批科技专项。全面实施“人工智能+”行动，支持数字化、智能化技术在文化旅游、现代农业等领域的集成应用研究。

第二节 推广适用技术

实施重点领域技术推广工程，在生态农业、中藏药等特色产业建设科技成果转化示范基地，联合科研院所设立专家工作站，推动龙头企业技术转化应用。完善科技服务体系，培育专业化科技中介机构，建设县域科技服务站，提供中小企业检测认证、技术评估等一站式服务。搭建“线上需求对接+线下示范推广”双平台，定期举办产业技术对接会、科技成果发布会，建立动态更新的科技成果转化项目库。持续开展科技培训下乡活动，组织科技特派员、乡土专家深入田间地头和生产一线，促进先进适用技术在农牧业生产、民生改善等方面的普及应用。加大金融对科技

创新的支持力度，探索设立科技成果转化引导基金，鼓励金融机构开展科技信贷、知识产权质押融资等业务。

第三节 普及科技知识

深入实施全民科学素质提升计划，统筹推进青少年、农牧民、产业工人等重点人群科学素质行动。积极争取县级科技馆、科普活动中心等设施建设，推动“智慧科普”云平台建设和应用，整合农牧、卫生健康、生态环境保护、防灾减灾、数字技能等领域科普资源，推进科技信息、科学数据、科技报告等创新资源的开放共享和高效利用。深化与四川省农业科学院、四川农业大学等高校院所的科技合作，组建土专家、科技特派员科普队伍，持续开展“万名农业科技人员进万村科技服务行动”。围绕苹果老果园改造、核桃高接换优、蔬菜高效栽培、中药材生态种植与林下套种等，开展菜单式科技培训，构建常态化、长效化的农业技术咨询和科学普及工作格局。“十五五”时期，每年举办科普活动7场次，惠及群众0.5万人次。

第四节 强化人才支撑

加强党对人才工作领导，实施人才强县战略，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。围绕文化旅游、现代农业、规划建设、教育医疗等重点领域，实施专项引才计划。进一步深化省级人才先行区创建成果，一体推进小金县人才数智平

台、“人才之家”综合服务场所建设。深化校地合作，加强与高校、科研院所合作，柔性引进高层次人才和团队，推动县域经济发展产业链和人才链深度融合。注重本土人才培养，加力推进人才入乡“新农人”试点县建设，引导人才向基层一线流动，打造一支留得住、能战斗、带不走的人才队伍。落实县级干部联系人才机制，完善人才安居、创业支持等配套服务，塑优“金才创造精彩”工作品牌。

第二十九章 加强对外交流合作

坚持“引进来”及“走出去”并重，加大招商引资力度，加强跨区域合作联动，深化对口援助工作，积极构建开放合作和竞争新优势。

第一节 加大招商引资力度

完善招商工作体系，统筹招商引资力量，强化驻蓉招商中心作用，构建“主管部门牵头、多部门协同、各类主体联动”的一体化招商新格局。聚焦国际户外旅游目的地打造、弥补工业短板、服务全域旅游、延伸农业产业链等，重点引进一批建链、强链、补链项目。建立项目谋划、包装、储备联动机制，做到产业规划科学、项目包装专业、要素保障齐备。抓好项目招商、业态招商、渠道招商、资产招商、园区招商、以商招商等，招引一批创新能力强、投资规模大、产业层次高、带动潜力足的项目落地小金、

入驻“飞地园区”。全面梳理出台招商引资政策，研究“保姆式”服务标准，形成“替投资人发声、助项目落地”的政商关系。

第二节 加强对外交流合作

主动融入成渝地区双城经济圈、“一带一路”，加深与成都、绵阳、德阳、雅安等周边县域、“飞地园区”沟通协作，创新资源管理开发模式，促进开放发展，增添发展后劲，加快建设川渝地区生态农产品的菜篮子、全域旅游的后花园、产业发展的承接地。积极构建与汶川、理县、马尔康等周边县市的常态化协同发展机制，推进基础设施互联互通、生态保护联动共治、产业发展错位互补。联合周边县市打造大熊猫生态旅游线、长征红色文化线、藏羌风情体验线等区域旅游环线，推动景区联票、客源互送、品牌共塑，共建世界级生态文化旅游目的地。协同发展高原特色农牧业，共建优质农产品供应基地和溯源体系，提升区域生态产品市场竞争力。深化校、院、企、地、党派战略合作，支撑赋能小金因地制宜发展新质生产力。全力构建“大宣传”格局，提升“纯净小金·户外天堂·红色家园”知名度、美誉度。

第三节 深化对口援助工作

用好用足对口支援、东西部协作及省内对口帮扶等政策机遇，跟踪落实好帮扶规划协议，持续深化与浙江省、成都市等地区多层次合作。聚焦产业协同，共建特色农牧、文旅融合等示范

项目，联合打造区域公共品牌。强化人才支撑，依托干部挂职、教育医疗“组团式”帮扶培育本土领军人才和技能劳动者。改善民生服务，推动优质教育医疗资源下沉，实施乡村建设提升工程。健全常态化互访、定期会商和项目跟踪机制，提升协作落地效率，提升资金使用效益和协作项目落地效率，促进多层次、多领域交流合作，打造“山海情”小金样板。

第三十章 打造一流营商环境

践行“有事必应、无事不扰”的服务理念，纵深推进“放管服”改革，创新监管方式、优化服务流程，持续推进“营商环境”加快向“宜商环境”迭代转型。

第一节 打造优商安商亲商爱商环境

持续推进“放管服”改革，推进“一网通办”“最多跑一次”“跨区域通办”，持续深化行政审批制度改革，建好县、乡“办不成事”反映窗口，提高政府部门办事效率。落实“三长进大厅”、重点项目包保服务、重点企业“保姆式”服务等制度，全面推进政务服务便捷化。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制，推行惠企政策全程网办、直达快享，推广信用承诺制。建立健全帮办代办服务机制，为重点项目提供全生命周期服务。

第二节 营造公平公正的法治环境

开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法，推进“综合查一次”等联合执法方式。深化涉企法律援助服务，加强企业合法权益保护，鼓励民营经济做大做强。建立健全清理拖欠企业账款长效机制，畅通政府违约失信投诉渠道。打造利企惠企的市场环境，加强质量监管，综合整治“内卷式”竞争，建立健全企业诉求收集、处理、反馈机制，及时解决企业生产经营中遇到的困难和问题，构建统一、开放、竞争、有序的市场秩序。推行“双随机、一公开”监管、信用监管、智慧监管等新型监管方式，减少对企业的干扰，营造公平竞争的市场环境。

第三节 缔造配置高效的要素环境

创新推行工业用地“标准地”改革和混合供地模式，明确投资与税收强度要求，优先保障生态旅游、清洁能源及高原特色农牧加工等重点产业项目用地，健全产业用地多主体多方式供给制度，降低企业用地成本。设立中小微企业贷款分险基金，推广“乡村振兴贷”等特色金融产品，强化“政银企担”协同，破解企业融资难题。加快推进小金县集中式光伏项目二期等项目建设，为企业提供稳定低碳的用能保障。优化劳动争议纠纷处理机制。搭建要素对接平台，深化柔性引才机制，全方位构建有利于企业发展和产业集聚的要素生态体系。

第九篇 以综合治理为基石，标本兼治维护社会和谐稳定

坚定贯彻总体国家安全观，坚持系统观念、底线思维，有效防范化解各类风险隐患，着力筑牢安全屏障，不断提升治理效能，以更高水平安全保障高质量发展。

第三十一章 全面深化法治建设

全面贯彻实施宪法，深入推进依法行政、公正司法、全民守法，营造良好法治环境。

第一节 加强法治政府建设

全面贯彻实施宪法，维护宪法权威。全面推行权力清单、责任清单、负面清单管理，持续推动领导干部带头尊法学法守法用法，加强领导干部依法办事监督检查，积极争创民族地区法治政府建设示范县。健全依法决策机制，完善政府法律顾问制度、重大事项集体决策制度、重大事项和行政规范性文件合法性审查制度，全面落实行政规范性文件备案审查。严格规范重点领域执法，规范执法行为，完善执法程序，健全裁量基准，提升行政执法标准化、信息化水平，完善基层综合行政执法网点。加强行政执法、行政复议、行政诉讼、行政检察衔接联动，推动行政争议实质性化解。

第二节 提高司法公正水平

深化司法体制综合配套改革，规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实捕诉一体和认罪认罚从宽制度。强化检察监督，抓实做优“四圈四同”环资司法、“鹤翔兰萨”公益诉讼品牌，构建生态环境司法保护体系。推进法院、检察院、司法行政信息化建设。

第三节 加快法治社会建设

纵深推进“九五普法”深入推进“法律七进”活动，丰富、拓展法治宣传载体和渠道，构建多形式推进、立体化覆盖的法律政策宣讲体系。广泛开展法治乡村、法治社区建设，加快提升法治文化园地、法治文化墙，青少年法治宣传基地等法治文化阵地，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。完善现代公共法律服务体系，健全全周期法律服务供给机制，建强公共法律服务队伍，加强商事调解、仲裁机构建设，持续强化法律援助服务。

第三十二章 铸牢中华民族共同体意识

坚持将促进民族团结、凝聚人心作为战略性、基础性、长远性工作来抓，着力构建各民族共有精神家园，推动各民族在广泛

交往、全面交流、深度交融中共同团结奋斗、共同繁荣发展。

第一节 着力构筑共有精神家园

扎实推进铸牢中华民族共同体意识进机关“培根铸魂”等“十大行动”，深入开展国家意识、公民意识、法治意识教育，加强中国共产党小金历史和城市发展光荣历程的宣传教育，促进精神相依。创新开展“民族团结进步月”系列活动，提升“爱党爱国爱社会主义”“爱国爱教爱家乡”主题教育实效，推动“三个离不开”“五个认同”深入人心。发挥思政课主渠道作用，加强青少年历史文化教育。强化铸牢中华民族共同体意识阵地建设，做好做优“石榴籽”工程，培塑更多各民族共享的中华文化符号和中华民族形象，构建铸牢中华民族共同体意识大宣教格局。推进民族事务治理体系和治理能力现代化，依法保障各民族公民合法权益。

第二节 促进民族交往交流交融

深入开展民族团结进步创建“七进+”，高标准打造民族团结进步示范点，加快创建“全国民族团结进步示范县”。实施“各族青少年交流计划”“各族群众互嵌式发展计划”“旅游促进各民族交往交流交融计划”，全面普及国家通用语言文字，实施“学前学会普通话”计划。拓展“一县一节一品”，支持创作彰显中华民族共同体意识的文化精品。用好对口支援、定点帮扶等工作

机制和平台，积极开展少数民族参观团、民族联谊等群众性交流活动。

第三节 防范民族宗教风险隐患

旗帜鲜明反对民族分裂。坚持宗教中国化方向，常态化开展“联心同行”活动，深入开展国家意识、公民意识、法治意识和爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导宗教与社会主义社会相适应。深化依法治寺管僧，规范管理寺庙“人、财、物、事、教务”，配套完善寺庙警务室，全面提升寺庙管理法治化、规范化水平。健全宗教场所智慧化管理平台，运用互联网、大数据等先进技术赋能宗教事务管理。稳步推进寺庙公共服务设施建设，依法依规落实僧尼社会保障政策，切实做好宗教活动场所消防安全和地质灾害防治工作。依法处置“法轮功”“门徒会”等邪教活动，严厉打击非法宗教活动。

第三十三章 守牢安全稳定底线

践行总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，有效防范化解风险，有力保障公共安全，促进社会和谐稳定。

第一节 筑牢国家安全防控体系

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和网络安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

健全情报信息网络，强化涉藏侦察信息化水平，提高风险动态监测、实时预警能力。增强斗争意识，牢牢把握意识形态领导权、管理权、话语权，压实党管意识形态工作责任制，统筹好网上网下两个战场，加大网络舆情监管力度，提升思想舆论引导力。筑牢国家安全人民防线，夯实反分裂斗争的群众基础，发展壮大群防群治队伍，健全公安、武警、民兵、网格员队伍常态化联勤联防机制。贯彻国防动员高质量发展要求，巩固提高国防动员能力，深化普及全民国防教育，深度推进军民融合发展、军政军民团结。

第二节 深化社会治安综合治理

落实维护社会稳定责任，推进社会治安整体防控体系和能力现代化建设。加快涉藏侦察信息化、特巡警基地建设，改善基层所队基础设施与警务装备，规范化建设综治中心，完善“专业+机制+大数据”警务运行模式，打造“生态警务”“文旅警务”等品牌。提升社会治安防控体系信息化智能化水平，完善公安“情指行”一体化信息系统，建设前端感知源系统，更新“天网”“雪亮”及智能交通平台，打造智慧公安集群。开展“深耕善治，以治促稳”行动，加强重点行业、重点部位、重点群体治安管控，强化未成年人违法犯罪预防和治理。健全扫黑除恶长效常治机制，常态化开展扫黑除恶斗争、禁毒人民战争，扎实推进社会治安防控体系示范县建设。

第三节 提高经济安全保障水平

加强政府债务风险监测预警和管控，坚决遏制隐性债务增量，有序化解存量。压实金融风险防控主体责任、监管责任和属地责任，守住不发生系统性金融风险的底线。坚决维护粮食安全，全面加强粮食生产、储备和流通能力建设。统筹推进重要基础设施安全韧性建设，加强城市“平急两用”公共基础设施建设。全力保障能源安全，建设安全可靠的电力系统，健全清洁能源开发机制。

第四节 严格食品药品安全监管

完善食品药品安全责任体系，落实食品药品安全属地管理和企业主体“两个责任”。严格落实食品药品“四个最严”要求，强化食品药品全链条闭环监管，提升全链条全过程监管能力。加强检验检测体系建设，推广食品安全责任保险。加强重点领域监管，落实食用农产品承诺达标合格证制度，深化药品医疗器械监管改革。依法严厉打击食品药品领域违法犯罪行为，落实行业禁入、从业禁止制度。

第三十四章 提升应急管理能力

坚持把人民群众生命财产安全放在首位，加快完善应急指挥体系、灾害监测预警体系、应急救援体系，系统提升安全生产风险防控和防灾减灾救灾能力，坚决守住安全发展底线。

第一节 织牢风险防控防线

健全灾害监测预警体系，落实全国自然灾害综合风险普查数据更新和成果应用，推广运用“无人机+卫星+地面传感器”立体监测网络，加强重点灾害风险点位全覆盖实时监控，建强县乡村三级综合性灾害信息队伍，提升多灾种和灾害链的综合监测、风险早识别和预报预警能力。实施地质灾害综合治理工程，继续开展中小型地质灾害隐患点排危除险、已建工程维修加固，加大地质灾害避险搬迁实施力度。加强航空消防基础设施建设，补齐专业森林草原防灭火装备，积极开展森林草原防灭火演练。落实应急调度、隐患排查、避险转移“三项机制”，提升防灾减灾救灾水平。

第二节 提升处突核心能力

加强应急管理体系建设，构建完善横向到边、纵向到底的指挥体系，实现全县应急救援智能化、扁平化和一体化作战指挥。完善应急指挥通讯保障系统，确保“三断”极端条件下应急指挥畅通。强化应急响应联动，健全重大安全风险防范化解协同机制、灾害事故处置应对协助沟通机制以及分级响应机制。健全边界清晰的应急管理责任体系，推进乡镇应急体制改革。推动区域应急救援基地建设，建强全灾种综合性救援队伍，提升乡镇、村（社区）救援队伍能力，积极整合专业救援队伍、乡镇应急力量和社会志愿者资源，常态化开展“联防联训联战”训练，加快提升协

同作战能力。完善军地储备联合调用制度。

第三节 夯实应急保障基础

优化应急物资储备结构布局，提升县、乡两级应急物资储备中心规模和功能，科学前置应急物资。健全物资储备管理制度，加快物资调配全流程信息化，确保物资储备充足、管理规范、调配及时、使用高效。强化应急装备技术支撑，配备特种救援装备，推广应用更多新质应急产品，提升全灾种救援能力。健全应急避难场所体系，在人口密集区、灾害高风险区布局建设应急避难场所，完善“平急两用”公共基础设施。

第四节 深化社会共治格局

建立健全以县、乡、村为核心的三级“扁平化”社会动员体系，有效发挥乡镇、社区以及公民、社会组织的作用，提升应急协同能力，加快形成政府主导、社会广泛参与的应急动员格局。强化社会安全应急宣传，开展安全生产和防灾减灾知识技能“五进”活动，扩展中小学公共安全教育范畴，做好全社会公共安全教育，深入推进应急救护知识普及和红十字救护培训，提高群众自救互救能力。加强舆情预警监测能力，及时准确发布信息，定期举办新闻发言人培训班，提高发布突发事件信息能力。完善应急征用补偿、社会捐赠、表彰奖励等制度。

第三十五章 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进社会治理现代化，加快构建全方位、立体式的社会安全新格局。

第一节 强化党建引领与多元协同治理

坚持党建引领基层治理，健全“村（社区）党支部—微网格党小组”组织体系，深入实施“强基工程”，持续整顿提升软弱涣散村级党组织，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，全面增强基层党组织政治引领力和组织力。规范乡镇职责清单运行机制，推进村民委员会规范化建设，严格落实乡镇、村（社区）工作职责准入制度，提升基层政权运转效能。完善居民议事协商机制，发挥村规民约、居民公约的规范引导作用，引导离退休干部、乡村“五老”等参与协同治理，提升群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督水平，构建党组织领导下的多元协同治理新格局。加大社会组织培育力度，扩大政府购买服务范围。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平，推动社会工作服务提质增效。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。

第二节 夯实基层网格化服务管理基础

完善凝聚服务群众工作机制，深入推进群众工作“石榴籽”工程，夯实社会治理群众基础。坚持以网格化服务管理为抓手，深入贯彻“三个进网入格”与“六个在格上”工作要求，持续完

善基层网格治理体系，争创“微网实格”治理示范县。全面推行“党建+网格”治理模式，优化网格布局，加强基层网格力量配备，提升“微网实格”规范化、精细化管理水平，实现对网格内人、事、物的全覆盖、全方位、全过程动态管理与服务，做到见人见事、见底见效、止于未发。健全网格事件联席调度、分流督办、限时办结与结果反馈机制，确保问题在格内响应、在格内化解。围绕“信息员、调解员、协管员、宣传员、服务员”职能定位，加强网格员队伍培训与管理，提升其综合履职能力和服务水平。

第三节 建设智慧化社会治理综合平台

加强基层治理信息化平台建设，整合党建、综治、民生服务等数据资源，打通部门信息壁垒，建立涵盖人口信息、房屋信息、社情民意、公共服务等内容的基层治理数据库，运用大数据、人工智能等先进技术，深化基层治理数据分析研判，提高基层治理的科学性和精准性。推广“线上+线下”融合服务模式，开展网上办事、自助服务、移动服务等智能化服务，推进基层服务便捷化。依法加强网络治理，推进网上网下协同治理。强化基层干部数字素养与信息化能力培训。

第四节 健全矛盾纠纷预防化解综合机制

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥

经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，强化人民调解、司法调解、行政调解有效衔接，打造“一站式”矛盾纠纷化解平台。探索设立第三方调解中心，支持和鼓励更多社会力量参与纠纷调解。深化“诉源治理”，织密矛盾排查网络，依托“微网实格”治理体系，全面排查家庭、邻里、土地、劳务等纠纷隐患，创新村（社区）—乡（镇）—县三级联动的分级调处机制，切实防范化解重大风险。加强和改进人民信访工作，推进信访工作法治化。

第十篇 以落地见效为导向，凝心聚力汇聚纲要实施合力

实现“十五五”宏伟蓝图，关键在党。必须坚持和加强党的全面领导，最广泛地调动一切积极因素，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势，形成推动高质量发展的强大合力。

第三十六章 凝聚多方发展合力

坚持党的全面领导，把党的领导制度优势转化为治理效能，更好履行政府职责，最大程度激发各类主体的活力和创造力，确保规划有效实施。

第一节 强化党的统领作用

健全习近平总书记重要指示批示精神和省委、州委决策部署督办落实机制，推动党中央、省委、州委决策部署落地落实。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，提高领导经济社会发展能力和水平。鲜明“以实干论英雄、凭实绩用干部”导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善容错纠错机制，健全领导干部能上能下机制。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入推进整治形式主义为基层减负，一体推进不敢腐、不能腐、不

想腐，巩固风清气正政治生态。

第二节 加强人才队伍建设

加强党对人才工作领导，实施人才强县战略，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。围绕文化旅游、现代农业、规划建设、教育医疗等重点领域，实施专项引才计划。深化校地合作，加强与高校、科研院所合作，柔性引进高层次人才和团队。注重本土人才培养，打造一支留得住、能战斗、带不走的人才队伍。加力推进人才入乡“新农人”试点县建设。落实县级干部联系人才机制，完善人才安居、创业支持等配套服务，塑优“金才创造精彩”工作品牌。

第三节 推进民主法治建设

全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针。健全“县委领导、政府主抓、人大、政协协同”工作机制，推动思想同心、目标同向、工作同步。发挥工会、共青团、妇联等人民团体和民主党派、工商联、无党派人士作用，动员广大人民群众积极投身小金建设发展。尊重群众主体地位和首创精神，激发群众积极性、主动性、创造性，营造竞相比学赶超、推动规划落实的浓厚氛围。

第三十七章 强化要素条件保障

构建发展规划和各类政策协调协同的实施机制，加强与州级

财政预算、土地供应、环境容量的衔接，积极打通资源要素配给通道，促进资源要素向高收益、高产出、高技术、高成长性领域集聚，全力服务保障全县经济社会高质量发展。

第一节 落实配套政策

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，着力构建规划与各类政策协调联动机制。强化发展规划对产业政策、区域政策等的引导约束作用，探索建立产业政策审查机制，制定产业政策要与发展规划进行充分衔接。强化我县年度计划与发展规划衔接，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点，以年度计划的实施滚动落实发展规划。

第二节 强化土地保障

以真实有效的项目落地作为配置土地计划指标的依据，统筹增量和存量，优先保障主导产业合理用地，确保土地要素精准投向最需要的项目。深入推进全域土地综合整治，提高土地利用效率，促进城乡融合发展。深化土地节约集约利用，持续推进批而未供和闲置土地处置。探索构建城乡统一的建设用地市场，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换、盘活存量土地和低效用地，提高市场配置土地资源的效率。

第三节 统筹资金投入

加强全县财政收入组织和支出管理,加大中央财政转移支付资金和各类专项资金争取力度,全面增强对国省州重大战略任务的财力保障。深化金融供给侧结构性改革,加强政银企对接,争取银行业机构加大对我县的信贷投放力度。支持金融机构创新产品和服务,推广知识产权质押、“政银担”合作等融资新模式。推动符合条件企业利用多层次资本市场筹集资金,发展风险投资、产业基金等股权投资融资方式。

第三十八章 完善纲要实施机制

强化职责任务落实,增强实施协调配合,完善考核评估机制,是确保规划圆满实现的基本保证。

第一节 完善专项规划体系

全面贯彻落实党中央、国务院关于统一规划体系有关规定要求,更好地发挥发展规划战略导向作用,强化空间规划、专项规划对本规划实施的支撑。按照本规划确定的国土空间开发保护要求和重点任务,配合实施空间规划,为重大战略任务落地提供空间保障。聚焦本规划确定的战略重点和主要任务,编制实施专项规划,细化落实发展任务,明确时间表和线路图。

第二节 明确纲要实施职责

本规划经县人民代表大会审议批准，由县人民政府组织实施。加强县人民政府对规划具体实施的统筹领导，健全有利于规划落实的责任体系，完善推动规划落实的有效工作机制。县发展改革局要牵头抓好目标任务分解，各乡镇、各部门要加强与国家、省相关规划和州级规划、年度计划的紧密衔接，做好各专项规划与本规划、上位专项规划的紧密衔接，实行项目化推进、专班化运行、清单化管理，确保规划蓝图变为施工图、实景图。

第三节 健全监督评估机制

主动接受社会各界的监督，鼓励公众广泛参与监督，畅通公众参与规划实施和监督渠道。加强规划实施情况动态监测，及时发现并解决规划实施中出现的问题，在规划实施中期和末期，由县人民政府组织开展中期评估和总结评估，并提请县人民代表大会常务委员会审议。需要对规划进行调整时，由县人民政府统一提出调整方案，报县人民代表大会或县人民代表大会常务委员会审议批准。